

De raad van de gemeente Loon op Zand
Postbus 7
5170 AA KAATSHEUVEL

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Toezichtbevindingen uitgebreid onderzoek

Geachte raadsleden,

Met onze brief van 20 december 2018 (met kenmerk C2235340/4458597) deelden wij u mee dat voor uw gemeente voor het begrotingsjaar 2019 het gebruikelijke repressief toezicht van toepassing is. Ook gaven wij aan dat een onderdeel van onze werkwijze is dat wij de begroting op een later tijdstip uitgebreider onderzoeken. Met deze brief informeren wij u over de bevindingen.

Toezichtbevindingen

Beheerplan Wegen

Het onderhoud van wegen heeft u vastgelegd in een beheerplan. Dit beheerplan (2014-2017) is niet meer recent. Hierdoor kan niet beoordeeld worden of de in de (meerjaren)begroting opgenomen middelen voldoende zijn. Wij hebben kennis genomen van de omstandigheden waardoor dit veroorzaakt is en hebben hier eenmalig begrip voor.

Ambtelijk hebben wij vernomen dat het nieuwe beheerplan wegen in het eerste of tweede kwartaal van 2019 aan u zal worden voorgelegd. Wij attenderen u erop dat, volgens de richtlijnen van het Besluit begroting en verantwoording (BBV), de lasten van groot onderhoud van kapitaalgoederen op twee manieren kunnen worden verwerkt in de begroting:

1. De lasten worden in het jaar van uitvoering direct ten laste van de exploitatie gebracht.
2. De lasten komen ten laste van een vooraf gevormde voorziening (artikel 44 lid 1 c BBV) in het geval de lasten gelijkmatig verdeeld worden over verschillende begrotingsjaren.

Het BBV kent niet de mogelijkheid om onderhoudslasten via een bestemmingsreserve te egaliseren. Wij dringen er op aan om, bij het vaststellen van het beheerplan wegen, een keuze te maken op welke wijze u de lasten van groot onderhoud wegen verwerkt in de (meerjaren)begroting. Wij vertrouwen erop dat het nieuwe vast te stellen beheerplan wegen overeenkomstig de richtlijnen van het BBV financieel vertaald wordt in de

Datum

28 februari 2019

Ons kenmerk

C2235340/4479895

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

Drs. J.P. (Jan Pieter) Darwinkel QC

Telefoon

(073) 681 23 19

Email

jdarwinkel@brabant.nl

Bijlage(n)

-

(meerjaren)begroting 2020 – 2023. Dit zal voor ons een belangrijk aandachtspunt zijn bij het volgende begrotingsonderzoek.

Datum

28 februari 2019

Ons kenmerk

C2235340/4479895

Overzicht van incidentele baten en lasten

In uw begroting ontbreekt het verplichte overzicht van incidentele baten en Lasten (artikel 19 en 23 van het BBV). Om vast te kunnen stellen dat er sprake is van een structureel evenwicht, is het belangrijk dat inzicht bestaat welke baten en lasten incidenteel zijn. Het verplichte meerjarige overzicht geeft dat inzicht. Daarbij is de kwaliteit en volledigheid van het overzicht van incidentele baten en lasten van essentieel belang. Tijdens ons begrotingsonderzoek is het overzicht van incidentele baten en lasten op ons verzoek ambtelijk toegezonden, waardoor alsnog een juist beeld van het structureel en reëel beeld werd verkregen. Wij verzoeken u het meerjarig overzicht van incidentele baten en lasten in uw volgende begroting op te nemen en te betrekken bij de presentatie van de structurele saldi van de (meerjaren)begroting.

Egalisatiereserve verkiezingen

Om de kosten van verkiezingen te egaliseren stort u jaarlijks € 35.000 in de egalisatiereserve verkiezingen. De onttrekkingen aan deze reserve beschouwen wij als incidentele baten. Bij het bepalen van het structurele begrotingssaldo 2019 hebben wij het saldo met € 45.000 negatief bijgesteld. Wij adviseren om deze systematiek in de toekomst achterwege te laten.

Financiële kengetallen

Het BBV verplicht gemeenten een basisset van vijf financiële kengetallen op te nemen voor zowel het begrotingsjaar als de jaren van de meerjarenraming. Aan deze verplichting heeft u gedeeltelijk voldaan omdat u de kengetallen niet meerjarig (2020 t/m 2022) in de begroting opgenomen heeft. Wij verzoeken u hiermee in uw volgende begroting rekening te houden.

Bijdrage GR Veiligheidsregio Midden en West Brabant.

De ramingen voor de bijdrage aan de GR Veiligheidsregio Midden en West Brabant zijn vanaf 2020 niet meer gelijk aan de ramingen in de begroting van de Veiligheidsregio. Dit komt omdat u de bijdragen niet geïndexeerd heeft vanwege het aannemen van amendement 1 VL. In dit amendement staat vermeld dat de bijdrage aan de Veiligheidsregio, in afwachting van de behandeling van het beleidsplan Veiligheidsregio, bevroren wordt op € 70.000. De ramingen van de door het algemeen bestuur vastgestelde begroting van een GR zijn voor ons leidend. Een individuele gemeente kan geen bezuiniging opleggen aan een GR. Wij beschouwen daarom de ramingen voor de bijdrage aan de GR Veiligheidsregio Midden en West Brabant vanaf 2020 als niet reëel. Wij hebben de structurele begrotingssaldi in 2020, 2021 en 2022 respectievelijk met € 10.000, € 60.000 en € 80.000 negatief bijgesteld.

Afronding percentage omslagrente

In de notitie Rente 2017 van de commissie BBV is aangegeven hoe de omslagrente berekend wordt. Het bij de begroting (voor)gecalculeerde omslagrentepercentage mag binnen een bandbreedte van 0,5% worden

afgerond. Het niet afgeronde omslagpercentage heeft u berekend op 2,10%. Dit percentage mag u afronden op 2% of 2,5%. U heeft het omslagpercentage echter afgerond op 3%. Deze afronding valt echter buiten de toegestane bandbreedte. Wij verwachten van u, dat u in de volgende begroting het omslagpercentage correct berekent conform de richtlijnen van het BBV.

Datum

28 februari 2019

Ons kenmerk

C2235340/4479895

Voorziening riolering

De lasten riolering worden gedekt door een heffing riolering. Daarbij bestaat de mogelijkheid om bepaalde lasten te verantwoorden via een voorziening.

Volgens de begroting 2019 heeft u voor riolering slechts één voorziening, namelijk de voorziening riolering. Deze voorziening heeft een egalisatiefunctie, maar wordt voor meerdere doeleinden gebruikt. Volgens artikel 44 BBV kunnen de volgende voorzieningen voor riolering ingesteld worden:

-44 lid 1c: groot planmatig onderhoud

-44 lid 1d: sparen voor toekomstige vervangingsinvesteringen

-44 lid 2: via rioolheffing verkregen middelen die alleen aan riolering besteed mogen worden (in de praktijk vaak een tariefegalisatievoorziening of exploitatievoorziening)

Wij verzoeken u om in de eerstvolgende begroting uw voorzieningensystematiek riolering aan te laten sluiten op de bovengenoemde wet- en regelgeving van het BBV. Voor een uitgebreidere toelichting op dit onderdeel verwijzen wij naar de Notitie riolering (november 2014) van de Commissie BBV.

Onze toezichtbevindingen zijn afgestemd met onze contactpersoon van uw gemeente.

Wij vertrouwen erop met onze toezichtbevindingen een zinvolle bijdrage te leveren aan de verdere optimalisering van uw begroting.

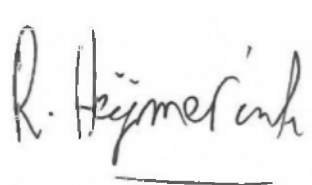
Tot slot

Voor meer informatie over het financieel toezicht door de Provincie Noord-Brabant verwijzen wij u naar het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader 'Kwestie van evenwicht!' en naar onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht.

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer J.P. Darwinkel van ons team IBT financieel toezicht. Hij is op maandag tot en met vrijdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (073) 681 23 19.

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, reading 'R. Heijmerink', with a horizontal line underneath.

Drs. R. Heijmerink,
programmamanager Interbestuurlijk Toezicht

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Datum

28 februari 2019

Ons kenmerk

C2235340/4479895

KOPIE