

Adviesnota burgemeester en wethouders

Beleidsprogramma: 3.1 Omgeving
Domein: Domein Fysiek
Zaakdossiernummer: zk24.00726
Documentnummer: 2024.05065
Portefeuillehouder: J. van Aart
Mede geadviseerd door: n.v.t.

Overlegd met portefeuillehouder: Ja
Overlegd met n.v.t.
Termijn gebonden: Nee
Datum: 23 april 2024

Gemeenteraad		Data	Communicatie extern	
Beeldvormende avond			Persinformatie	
Ter kennisname			Bekendmaking	Ja
Opiniërend			Persgesprek	
Besluitvormend			Inspraak	

Onderwerp:

Adviesnota over het vaststellen van het werkprogramma 2024 van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.

Voorstel

1. Vaststellen werkprogramma 2024 Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB).
2. Het besluit van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) van 8 februari 2024 tot vaststelling van het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader 2024- 2027(GUK) te bekrachtigen.

Toelichting

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) voert voor de gemeente basistaken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van milieutaken. Jaarlijks stellen OMWB en gemeente een werkprogramma op. Het werkprogramma voor 2024 stellen we vast.

Het Omgevingsbesluit vereist voor de verplichte basistaken een gezamenlijk uitvoeringskader en een daarop gebaseerd uitvoeringsprogramma. Op grond van artikel 13.5, lid 2 van het Omgevingsbesluit dragen de bevoegde gezagen die deelnemen in de omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dat voor de basistaken een uniform uitvoerings- en handavingsbeleid wordt vastgesteld in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen de omgevingsdienst moet behalen bij de uitvoering en welke activiteiten daartoe door de omgevingsdienst worden uitgevoerd.

Inleiding

Jaarlijks stelt de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) samen met de gemeente een werkprogramma op. Voor 2024 stelden we het bijgevoegde werkprogramma op. Dit werkprogramma is een verantwoorde afweging tussen het beschikbare budget en de uit te voeren (wettelijke) taken.

Met de invoering van de Omgevingswet per 1 januari verschuift het bevoegd gezag voor bodem en ondergrond voor een groot deel van provincie naar gemeenten. Hierdoor komen alle basistaken voor de bodem(sanering) onder het bevoegd gezag van de gemeente. Gemeenten ontvangen geen gelabelde middelen van het Rijk en moeten de uitvoering van de bodemtaken met 'eigen' middelen financieren. Er is een inschatting gemaakt om een beeld te vormen van de hoogte van de benodigde financiën gebaseerd op het huidige bodembudget en de in 2024 geldende uurtarieven. Dat is een bedrag van €14.087.

Door de invoering van de Omgevingswet wordt de provincie bevoegd gezag voor de grondkwaliteit. Dat betekent dat de grondwatertaken overgaan van gemeente naar de provincie.

Per 1 juli 2023 is het toezicht op en de handhaving van de energiebesparingsplicht voor bedrijven toegevoegd aan het basistakenpakket van de Omgevingsdiensten. De meeste gemeenten hebben ons opgedragen om het toezicht op deze verplichting uit te voeren.

Om het energietoezicht te intensiveren ontvangt de OMWB voor de periode 2022-2026 4,5 miljoen euro rechtstreeks van het Rijk. Voorwaarde is dat het budget dat door gemeenten en provincie voor deze taken in de werkprogramma's wordt ingebracht niet afneemt.

Voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) geldt een zogenaamde minimalisatieverplichting. Het doel van deze minimalisatieverplichting is om de ZZS uit de leefomgeving te weren of op een zo laag mogelijk niveau te brengen.

Voor afvalstoffen is het belangrijk om te voorkomen dat ZZS opnieuw in de keten terecht komen vanwege het circulair maken van de economie. Met de komst van de Omgevingswet komen er juridische mogelijkheden om naar water, bodem en afval te gaan kijken.

Beoogd effect

Het uitvoeren van de wettelijke taken op het gebied van milieuvergunningverlening, milieutoezicht en milieuhandhaving en van een aantal niet wettelijke specialistische milieutaken.

Het komen tot een gezamenlijk uitvoeringskader voor de deelnemers aan de OMWB. Hiermee wordt niet alleen voldaan aan wettelijke verplichtingen, maar wordt vooral een basis gelegd voor meer (risico)gericht werken en programmeren en een effectievere en meer doelmatige uitvoering van VTH-taken.

Argumenten

1.1 Met het werkprogramma maken we afspraken over de taken die de OMWB voor ons uitvoert.

Over het uitvoeren van de wettelijke en niet-wettelijke taken maakten OMWB en gemeente afspraken. Het werkprogramma is daar het resultaat van. Het programma bestaat uit 3 onderdelen, namelijk programma 1 (wettelijke taken), programma 2 (niet-wettelijke taken) en programma 3 (collectieve taken).

2.1 Met het GUK stimuleren we om de capaciteit zo efficiënt en effectief mogelijk in te zetten

De doelstelling van het GUK is om op grond van een scherpe omgevings-, beleids- en risicoanalyse de altijd beperkte capaciteit van de Omgevingsdienst gericht in te kunnen zetten om in de gehele regio het meeste rendement te behalen en de grootste impact voor de leefomgeving te realiseren. Het fungeert dan ook als raamwerk dat tegelijkertijd de dienst stimuleert om efficiënt en effectief te functioneren.

Kanttekeningen

1.1 Omvang budget

De geraamde kosten in het werkprogramma 2024 overschrijden het beschikbare budget in de begroting.

In programma 1 (wettelijke taken) is voornamelijk de MWB norm aangehouden. De grootste wijziging is de toevoeging van ZZS en de verhoging van het taakveld energie. In programma 2 (niet-wettelijke taken) is het advies van de OMWB aangehouden (dit is gebaseerd op de inbreng 2023 en indexatie). Extra toevoeging zijn de particuliere asbesttaken. Bij programma 3 (collectieve taken) is tevens het advies van de OMWB aangehouden.

2. -

Afstemming met andere afdelingen/clusters:

Ondernemingsraad:

Adviesnota is niet aan de ondernemingsraad aangeboden.

Personeel en organisatie consequenties:

Nee

I&A

Nee

Communicatie

N.v.t.

Bestuurlijk-juridische aspecten

Nee

Financiën

In de huidige begroting is een budget opgenomen van €472.000. De geraamde kosten opgenomen in het werkprogramma zijn €481.420. Deze overschrijding is het gevolg van de extra geraamde kosten voor ZZS (zeer zorgwekkende stoffen), een vermeerdering m.b.t. energie i.v.m. met de aanwezige bedrijvigheid, de inbreng van particuliere asbest taken en het omzetten van inrichtingen naar MBA als gevolg van de Omgevingswet.

Hieruit blijkt dat het beschikbare budget niet toereikend is. De uitvoering van het werkprogramma zal nauwlettend in de gaten worden gehouden. Uit de realisatie van 2023 blijkt dat niet het volledige werkprogramma is gebruikt. De inschatting is dat we niet het volledige werkprogramma zullen benutten. Hierop zal gestuurd worden. De overschrijding wordt op dit moment nog niet financieel verwerkt.

Bijlagen

Werkprogramma 2024 Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (2024.05057)

Aanbiedingsbrief GUK OMWB (2024.03593)

Gemeenschappelijk Uitvoeringskader (GUK) (2024.03594)