

Preadvies

Portefeuillehouder : J. van Aart

Zaakdossiernummer:
ZK19.01101

Datum presidium : 10 april 2019

Documentnummer:
2019.05891
2019.05891

Onderwerp : Voorstel inzake Verordening rechtspositie raadsleden en fractieondersteuners Loon op Zand

Beleidsprogramma : 0. Bestuur en ondersteuning

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

0. Samenvatting

Door het in werking treden van het Rechtspositiebesluit politieke ambtsdragers per 1 januari 2019 is het noodzakelijk om een nieuwe Verordening op te stellen voor de raadsleden. Voorheen stelde de raad ook deze regeling vast voor de collegeleden. Met ingang van dit jaar stelt elk bestuursorgaan zijn eigen regeling vast.

1. Inleiding

Het Rechtspositiebesluit heeft de diverse regelingen geharmoniseerd. Daardoor verandert het een en ander met ingang van dit jaar voor de raadsleden. Een aantal zaken zijn rechtsgeldig geworden door het Rechtspositiebesluit zelf. Deze zaken hoeven daarom niet in deze verordening geregeld te worden. Er zijn een paar "kan" bepalingen die in deze verordening wel geregeld gaan worden.

2. Wat willen we bereiken

Met het vaststellen van de verordening wordt voldaan aan de wet. De verordening zal met terugwerkende kracht per 1 januari 2019 ingaan.

3. Wat gaan we daarvoor doen

In het presidium van 10 april 2019 is een aantal keuzes gemaakt voor die zaken die door het Rechtspositiebesluit "facultatief" zijn gemaakt. Het gros van de regels is met de besluitvorming door de Minister al rechtsgeldig en hoeven in deze verordening niet nader te worden bepaald.

De keuzen die door het presidium zijn gemaakt:

- 3.1 In de wet is er sprake van raadsleden en commissieleden. De wet kent geen fractieondersteuners. Het presidium heeft besloten om de fractieondersteuners gelijk te behandelen als zijnde commissieleden. Immers de raad heeft deze leden benoemd en beëdigd.

A. onderstaande afspraken behoeven niet nader te worden opgenomen in de verordening omdat deze in het Rechtspositiebesluit zijn opgenomen:

- 3.2 Alle raadsleden en fractieondersteuners zijn collectief lid van de Vereniging van raadsleden. De griffie verzorgt de aanmelding en wijzigingen in lidmaatschap.

- 3.3 Er wordt een jaarlijks budget voor scholing ingesteld van € 8.000,=, waarvoor de griffie trainingen incompany organiseert voor de raadsleden en fractieondersteuners. Jaarlijks bepaalt het presidium welke trainingen er in dat jaar plaats gaan vinden.

B. Onderstaande afspraken worden in de verordening nader bepaald:

- 3.4 Raadsleden en fractieondersteuners mogen hun dienstreizen buiten de gemeentegrenzen declareren voor het bezoeken van bijvoorbeeld een raadsledencongres of radenbijeenkomst in de regio Hart van Brabant.
- 3.5 Aan raadsleden en fractieondersteuners zal per ambtsperiode een computer (notebook, iPad of andere tablet) in bruikleen ter beschikking gesteld worden.

C. Onkostenvergoeding fractieondersteuners

Alle fractieondersteuners ontvangen al een maandelijkse vergoeding van € 90,= per maand. Dit reeds eerder genomen besluit ligt nog nergens vast. Daarom wordt voorgesteld dit bij besispunt 2 vast te stellen. De vergoeding kan fiscaal worden gezien als een vrijwilligersvergoeding.

4. Wat gaat het kosten

Bij de kadernota zijn de volgende kosten bijgeraamd: € 1.000,= voor de reiskosten raadsleden / fractieondersteuners woon-werkverkeer en voor dienstreizen buiten de gemeente; € 8.000 voor de scholing van raadsleden (inclusief fractieondersteuners) en € 1.300,= voor het collectief lidmaatschap van de beroepsvereniging van raadsleden (inclusief fractieondersteuners) van de Vereniging van Raadsleden, Raadslid.nu.

5. Communicatie

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

6. Voorgesteld wordt

1. vast te stellen de Verordening rechtspositie raadsleden en fractieondersteuners Loon op Zand 2019, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening rechtspositie wethouders en raadsleden en commissieleden 2017 van de gemeente Loon op Zand;
2. aan de fractieondersteuners een maandelijkse vrijwilligersvergoeding van € 90,= uit te keren.

7. Bijlagen

1. keuzes die het presidium heeft gemaakt en in de verordening zijn opgenomen;
2. Modelverordening VNG.

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het presidium d.d. 10 april 2019;

gelet op de artikelen 95, eerste en tweede lid, 96, eerste en tweede lid, en 97, 98, 99 van de Gemeentewet en [de] artikel[en] [3.1.1, vijfde lid,] 3.1.3, eerste lid [, 3.1.4, eerste lid, 3.1.8, eerste lid, 3.1.9, eerste lid, 3.3.2, 3.3.3, tweede lid, 3.4.1, eerste lid, en 3.4.2] en 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

b e s l u i t:

1. vast te stellen de Verordening rechtspositie raadsleden en fractieondersteuners Loon op Zand 2019, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening rechtspositie wethouders en raadsleden en commissieleden 2017 van de gemeente Loon op Zand;
2. aan de fractieondersteuners een maandelijkse vrijwilligersvergoeding van € 90,= uit te keren.

Verordening rechtspositie raadsleden en fractieondersteuners Loon op Zand 2019

Artikel 1 Definitiebepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet;
 - b. raadslid: lid van de gemeenteraad;
 - c. fractieondersteuner: een door de raad benoemde en beëdigde fractieondersteuner.

Artikel 2. Reis- en verblijfkosten raadsleden en fractieondersteuners voor dienstreizen buiten de gemeente

1. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 97 Gemeentewet (bv. voor het bezoeken van een (raadsleden) congres of een regionale radenbijeenkomst) worden aan een raadslid / fractieondersteuner vergoed:
 - a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
 - b. bij gebruik van een eigen auto het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt;
 - c. voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, wordt aan een raadslid/fractieondersteuner bij gebruik van eigen auto tevens de parkeer-, veer- en tolkosten vergoed.
2. Boetes en naheffingsanslagen voor parkeren worden niet vergoed.
3. Als een raadslid of fractieondersteuner een tijdelijke functionele beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld.
4. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of fractieondersteuner maakt in verband met reizen buiten het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed.

Artikel 3. Informatie- en communicatievoorzieningen raadsleden en fractieondersteuners

1. Een raadslid of fractieondersteuner tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld bedoeld in artikel 3.3.2 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.
2. Een raadslid of fractieondersteuner levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen in bij de gemeente.

Artikel 4. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in artikel 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

Artikel 5. Betaling en declaratie van onkosten

1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door:
 - a. betaling vooruit uit eigen middelen.
2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken.
3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen een maand na factuurdatum of betaling door raadslid ingediend bij de griffier.
4. Voor zover van toepassing draagt de gemeente er zorg voor dat de betaling aan raadslid binnen een maand na het indienen van de aanvraag wordt overgemaakt.

Artikel 6. Intrekking oude verordening

1. De Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2017 Loon op Zand wordt ingetrokken.

Artikel 7. Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang op 28 juni 2019 en werkt terug tot 1 januari 2019.

Artikel 8. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie raadsleden en fractieondersteuners Loon op Zand 2019.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 27 juni 2019.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,