

Adviesnota burgemeester en wethouders

Beleidsprogramma: 1.1 Bestuur en Organisatie
Domein: Domein Bedrijfsvoering en Dienstverlening
Zaakdossiernummer: ZK25.01189
Documentnummer: 2025.12027
Portefeuillehouder: D.S.C. Jansen

Mede geadviseerd door: n.v.t.
Overlegd met portefeuillehouder: Ja
Overlegd met MT
Behandeldatum: 09-09-2025
Uiterste behandeldatum: 23-09-2025
Datum: 02-09-2025

Gemeenteraad		Data	Communicatie extern	
Beeldvormende avond			Persinformatie	
Ter kennisname			Bekendmaking	
Opiniërend			Persgesprek	
Besluitvormend			Inspraak	

Onderwerp:

Adviesnota over Regeling reizen gemeente Loon op Zand 2026

Voorstel

1. Aan een verplichting vanuit de Cao Gemeenten 2025-2027 te voldoen door een regeling op te stellen voor de vergoeding van reiskosten woon-werkverkeer.
2. De bestaande regels voor vergoeding van dienstreizen te formaliseren en actualiseren.
3. Een voorgenomen besluit te nemen om in te stemmen met de Regeling reizen gemeente Loon op Zand 2026, waarin de regels voor beide soorten reiskostenvergoedingen zijn gebundeld.
4. De regeling voor instemming voor te leggen aan het Lokaal Overleg.

Toelichting

In de Cao Gemeenten 2025-2027 is opgenomen, dat de werkgever een regeling vaststelt voor de vergoeding van reiskosten woon-werkverkeer. Wij kenden in onze organisatie nog niet zo'n regeling. Verder is in de Cao opgenomen, dat de werkgever een regeling vaststelt voor vergoeding van dienstreizen. In onze organisatie worden deze dienstreizen wel vergoed, maar er is geen formele regeling. Beide onderwerpen zijn nu gebundeld in de Regeling reizen gemeente Loon op Zand 2026.

Inleiding

In artikel 3.22 van de Cao is vermeld, dat tot en met 31 december 2025 een regeling kan worden vastgesteld door de werkgever voor de vergoeding van reiskosten woon-werkverkeer. Lokaal wordt bepaald voor welke vervoersmiddelen een reiskostenvergoeding wordt gemaakt en wat de hoogte van vergoeding is. In artikel 3.21 van de Cao is vermeld, dat de werkgever een regeling vaststelt voor vergoeding van reis- en verblijfkosten voor reizen die de werknemer voor de werkgever heeft gemaakt.

Om aan deze verplichtingen te voldoen is op basis van referentievoorbelden en intern overleg een regeling reizen opgesteld. Naast regels over vergoedingen zijn er ook regels opgesteld die verband houden met de Rapportageverplichting werkgebonden personenmobiliteit (de CO2-registratie). De regeling zal na instemming van het Lokaal Overleg en het definitieve collegebesluit gelden voor alle werknemers van de gemeente Loon op Zand, niet voor de politieke ambtsdragers.

Beoogd effect

Naleving van verplichtingen vanuit de Cao en de Rijksoverheid, eenduidigheid en efficiëntie bij het verstrekken van reisvergoedingen en aantrekken en behouden van personeel.

Argumenten

1.1 *Het bieden van een vergoeding voor woon-werkverkeer is een aantrekkelijke arbeidsvoorwaarde*

Vanuit het oogpunt van arbeidsmarktstrategie (aantrekken en behouden van personeel) is in de Regeling reizen een vergoeding voor woon-werkverkeer opgenomen. Dit is een arbeidsvoorwaarde, die erg wordt gewaardeerd en waarin wij als organisatie tot nog toe in negatieve zin afwijken van andere (gemeentelijke) organisaties in de regio.

1.2 Een vergoeding woon-werkverkeer onafhankelijk van vervoersmiddel past bij de situatie en bevordert vitaliteit

Het voorstel is om bij de woon-werkverkeervergoeding geen onderscheid te maken met betrekking tot het soort vervoersmiddel. Waar andere organisaties meer vergoeding geven voor openbaar vervoer, doen wij dit niet, omdat er maar beperkte mogelijkheden zijn om vanuit omliggende woonplaatsen het gemeentehuis te bereiken met openbaar vervoer.

Als werknemers met de fiets komen, staat hier eenzelfde vergoeding voor als met de auto, motor of openbaar vervoer. Hiermee stimuleren we fietsgebruik wat een positief effect heeft op het milieu en de vitaliteit van werknemers.

1.3 Opgaaf doen van het gebruikte vervoermiddel geeft inzicht in de CO2-uitstoot

Een maatregel in het Klimaatakkoord is het 'Besluit CO2-reductie werkgebonden personenmobiliteit'. Onderdeel van dit besluit is een rapportageverplichting waarmee gegevens over de CO2-uitstoot van de werkgebonden personenmobiliteit (zakelijk en woon-werkverkeer) worden verzameld. Door bij de declaratie woon-werkvergoeding opgaaf te doen van het gebruikte vervoer (middel en zo nodig brandstof) kunnen we aan de rapportageverplichting voldoen en geven wij inzicht in de CO2-uitstoot van het woon-werkverkeer van onze organisatie.

1.4 Een maximum stellen voor vergoeding woon-werkverkeerkilometers draagt bij aan duurzaamheid, vitaliteit en beperking kosten

Een grote afstand tussen het woonadres en de werklocatie is belastend voor het milieu. Het is ook nadelig voor de vitaliteit van werknemers, omdat werkdagen dan langer duren door de langere reistijd. Daarnaast, als alle woon-werkkilometers worden vergoed, betekent dit een grotere kostenpost voor de organisatie. Om werknemers te stimuleren niet te ver van de werklocatie te wonen (t.b.v. duurzaamheid en vitaliteit) en om de kosten behapbaar te houden, is het voorstel om een maximum van 35 kilometer enkele reis te hanteren voor de woon-werkverkeervergoeding. Voor ongeveer 10% van onze werknemers geldt dat de afstand tot het woonadres groter is. Zij kunnen voor de extra kilometers wel reiskosten uitruilen via het Individueel Keuzebudget (IKB).

2.1 De tarieven en uitgangspunten voor dienstreizen zijn nog steeds passend

De vergoedingen die werden verstrekt voor dienstreizen sluiten nog steeds aan bij de regels van de Belastingdienst en Rijksoverheid. Bij de declaraties van dienstreizen was het al gebruik om opgaaf te doen van het gebruikte vervoermiddel en brandstof voor de CO2-registratie.

Het uitgangspunt was om altijd vanuit standplaats Kaatsheuvel te declareren en altijd een reisdag op te voeren. Het voorstel is om dit te handhaven, zodat het voor leidinggevenden en P&O makkelijker te controleren is en voor medewerkers eenvoudiger op te geven. Met één uitzondering hierop, namelijk wanneer er een combinatie is met een thuiswerkvergoeding.

3.1 Voor een goede toepassing van vergoedingen voor reizen zijn uitgangspunten en regels nodig

We hebben bij het opstellen van de regeling de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- a) Fiscale regels zijn leidend en wijzigingen daarop worden direct toegepast. Indien de fiscale vrijstelling voor reis- en verblijfkosten wordt opgehoogd, wordt de hoogte van de vergoedingen hierop aangepast.
- b) De feitelijke situatie is leidend, de daadwerkelijke reisbewegingen; Bijvoorbeeld verandert een woon- of werkadres, dan wordt met een andere afstand gerekend. Wordt op een dag niet gewerkt, dan ook geen vergoeding.
- c) De regels moeten duidelijk en uitlegbaar zijn en eenvoudig uit te voeren/controleren door leidinggevenden en cluster P&O.

Voor de declaraties van de reizen zijn eveneens regels opgesteld:

- a) Opgaaf t.b.v. CO2-registratie
De werknemer dient bij declaratie opgaaf te doen van het gebruikte vervoermiddel en eventueel soort brandstof i.v.m. de CO2-registratie.
- b) Achteraf declareren voor woon-werkverkeer
De afstand woon-werkverkeer wordt eenmalig bepaald en dan wordt maandelijks een vergoeding gegeven op basis van het aantal gedeclareerde reisdagen. Vanuit onze vastgestelde visie op hybride werken is het mogelijk om thuis te werken, wanneer de activiteit zich daarvoor leent. Structurele thuiswerkdagen komen als zodanig niet voor. Vandaar dat alleen achteraf gedeclareerd kan worden welke dagen van de maand een reisdag zijn geweest. Ook kan het voorkomen dat iemand ziek is geweest of om een andere reden niet heeft gewerkt. Ook dat is een reden voor achteraf declareren, aangezien de feitelijke situatie leidend is voor vergoeding.

- c) Op één dag geen combinatie van thuiswerk- en woon-werkverkeervergoeding
In de huidige praktijk blijkt dat sommige werknemers m.b.t. de registratie van kantoor- of thuiswerkdagen kiezen voor de optie die hen de meeste vergoeding oplevert. Dit is een onwenselijke situatie. In de nieuwe regeling wordt een vergoeding gegeven voor woon-werkverkeer, indien de werknemer op een dag (gedeeltelijk) op de werklocatie is (en dus geen thuiswerkvergoeding). Er is wel een combinatie met een dienstreisvergoeding mogelijk.
- d) Declaratietermijn beperkt tot één maand
Zowel voor het woon-werkverkeer als dienstreizen is de termijn voor declareren beperkt tot één maand na de maand waarin de reisbeweging heeft plaatsgevonden. Dit om controle door leidinggevendenden beter mogelijk te maken en om het proces van uitbetaling door de personeels- en salarisadministratie efficiënter te maken.

4.1 De regeling reizen kan pas van kracht worden na instemming van het Lokaal Overleg
Op grond van de Cao gemeenten artikel 12.2 lid 1 is instemming nodig voor de invoering van deze regeling van het Lokaal Overleg (het overleg tussen vertegenwoordigers van de werkgever en vakbonden).

Kanttekeningen

1.1 Een vergoeding voor niet openbaar gemotoriseerd vervoer draagt niet bij aan het milieu
Vanuit de Rijksoverheid wordt gestimuleerd om openbaar vervoer te gebruiken voor woon-werkverkeer, om het milieu zo min mogelijk te belasten. De voorzieningen van het openbaar vervoer in onze regio zijn niet toereikend. Er zijn maar beperkte mogelijkheden om vanuit omliggende woonplaatsen het gemeentehuis te bereiken met openbaar vervoer. Daarmee is het met de auto of motor reizen naar het werk en hiervoor een vergoeding te geven te billijken.

2.1 Start- en eindpunt Kaatsheuvel voor een dienstreis is niet altijd de feitelijke situatie
In niet alle gevallen is het logisch om vanaf de werklocatie op dienstreis te gaan. Het alternatief is daadwerkelijk gereden dienstreiskilometers te declareren, maar dan moet bij controle steeds inzichtelijk zijn waar iemand woont. En dan zou je moeten differentiëren tussen woon-werk en dienstreis kilometers. Dat maakt het ingewikkeld in het proces van opvoeren en controleren van declaraties.

Afstemming met andere afdelingen/clusters:

Ondernemingsraad:

De adviesnota en regeling zullen ter kennisname aan de ondernemingsraad worden aangeboden. Aangezien het bij deze regeling om arbeidsvoorwaarden gaat, is het Lokaal Overleg de partij waaraan instemming wordt gevraagd.

Personeel en organisatie consequenties:

Het betreft een personele regeling. Consequenties zijn vermeld in de paragrafen argumenten en kanttekeningen.

I&A

Er zal afstemming plaatsvinden met I&A over de aanpassing van de applicatie, waarbinnen de werknemers de declaraties kunnen indienen.

Communicatie

Communicatie zal na vaststelling van de regeling plaatsvinden, organisatie breed via intranet. Dit zal gebeuren met advies en in samenspraak met het cluster Communicatie.

Bestuurlijk-juridische aspecten

Nee

Financiën

De vergoeding voor reis- en verblijfskosten voor dienstreizen is hetzelfde gebleven. De vergoeding voor woon-werkverkeer is een nieuwe kostenpost. Begin juni 2025 is een overzicht gemaakt van de afstand woon-werkkilometers van onze huidige werknemers in stappen van 5 km.

Rijlabels ▾	# Reisaftand	% Reisaftand
0-5	58	30,37%
5-10	29	15,18%
10-15	25	13,09%
15-20	32	16,75%
20-25	5	2,62%
25-30	12	6,28%
30-35	12	6,28%
35-40	5	2,62%
40-45	3	1,57%
45-50	3	1,57%
50-55	4	2,09%
55-60	1	0,52%
65-70	1	0,52%
70-75	1	0,52%
Eindtotaal	191	100,00%

Op basis van het aantal gemaakte reisdagen in 2024 en een vergoeding voor maximaal 35 woon-werkkilometers is de inschatting dat dit ongeveer € 80.000 per jaar kost. In de begroting van 2026 is structureel € 80.000 opgenomen voor de reiskosten woon-werkverkeer.

Bijlagen

1. 2025.12078 Regeling reizen gemeente Loon op Zand 2026