

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : L.L.W.C. Laros

Zaakdossiernummer : **zk23.01973**

Documentnummer : **2024.14575**



Onderwerp : **Raadsvoorstel over vaststellen Evenementenbeleid Loon op Zand 2024**

Beleidsprogramma : **3.4 Economische ontwikkeling**

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

Op 24 mei 2018 heeft uw gemeenteraad van Loon op Zand het evenementenbeleid vastgesteld. In 2020 is het evenementenbeleid geëvalueerd naar aanleiding van een unaniem aangenomen motie van de gemeenteraad. De evaluatie is uitgevoerd in de vorm van een informatieavond, een interne evaluatie en een enquête onder zowel inwoners als evenementenorganisatoren. De uitkomst van deze evaluatie is toegelicht aan de gemeenteraad op 17 juni 2021. Aan de hand van deze evaluatie is de conclusie getrokken dat het evenementenbeleid van de gemeente Loon op Zand moet worden herzien. Er is een ontwerpevenementenbeleid opgesteld. De belangrijkste aanpassingen in het geactualiseerde ontwerpevenementenbeleid ten opzichte van het oude beleid zijn:

- Invoering van nieuwe categorieën en geluidsnormen: het nieuwe evenementenbeleid introduceert nieuwe geluidsnormen en evenementenlocatiespecifieke voorschriften. Bijvoorbeeld het Anton Pieckplein en de Kasteelweide hebben specifieke geluidsnormen per evenementencategorie (zoals geluidsbelastingcategorieën en maximale geluidsniveaus);
- Nieuwe regels voor vergunningen en meldingsplicht: de procedures voor het verkrijgen van een evenementenvergunning zijn aangescherpt en gedetailleerder omschreven. Dit omvat nieuwe indieningstermijnen en vereisten voor verschillende categorieën evenementen (A, B en C). Voor A-categorie evenementen is er een onderscheid gemaakt tussen meldingsplichtige en vergunningsplichtige evenementen;
- Flexibiliteit en uitzonderingen in beleidsregels: Het nieuwe beleid geeft het college van B&W en de burgemeester de bevoegdheid om in bijzondere omstandigheden af te wijken van de vastgestelde regels. Dit komt voort uit de wens om meer flexibiliteit te bieden in het beleid;
- Duurzaamheid en afvalbeheer: De regelgeving rondom het gebruik van wegwerpbekers en -bakjes, met de verplichting om herbruikbare alternatieven aan te bieden, is aangescherpt;
- Er is meer nadruk gelegd op de rol van de gemeente als dienstverlener via het evenementenloket. Hierbij gaat het vooral om verduidelijking wat er verwacht kan worden van de gemeente in termen van financiële als procedurele voorzieningen. De online beschikbaarheid van informatie en de koppeling met vrijwilligers zijn nieuwe toevoegingen die nader tijd aangevuld kunnen worden;
- Actualisatie van subsidieregelingen: de subsidieregelingen voor evenementen worden herzien en apart vastgesteld los van het evenementenbeleid zodat deze gemakkelijker kunnen worden aangepast;
- Wijzigingen in omgevingsplan: het nieuwe beleid introduceert uitgebreidere richtlijnen voor ruimtelijk relevante evenementen en hun integratie in het omgevingsplan. Dit omvat specifieke regels voor locaties zoals het Anton Pieckplein en de Kasteelweide, en bepalingen voor het verkrijgen van een BOPA (Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit).

Het ontwerp heeft als ontwerp 8 weken ter inzage gelegen (van 4 juli 2024 tot en met 4 september 2024). Er zijn gedurende deze termijn acht zienswijzen ontvangen. De zienswijzen zijn ingediend door met name evenementenorganisatoren. Deze zienswijzen zijn beoordeeld en leiden tot een aantal aanpassingen.

Het evenementenbeleid is nu gereed om (gewijzigd) vastgesteld te worden.

Beslispunten

Wij stellen u voor:

1. De nota van zienswijzen evenementenbeleid Loon op Zand 2024 vast te stellen;
2. Het 'Evenementenbeleid Loon op Zand 2024' gewijzigd vast te stellen;
3. Het evenementenbeleid Loon op Zand 2018 in te trekken.

Beoogd effect

Door middel van een geactualiseerd evenementenbeleid kan er meer sturing gegeven worden aan evenementen en wordt transparantie en duidelijkheid geborgd op de gemeentelijke visie rondom evenementen. De evenementencoördinator binnen de gemeente fungeert als centraal aanspreekpunt voor organisaties die een evenement willen organiseren. Dit versterkt de band tussen gemeente en evenementorganisatoren waardoor er meer grip op evenementen komt en er meer dienstverlenend optreden kan worden naar organisatoren. Een beoogd effect hiervan is dat de gemeente meer wenselijke en passende evenementen kan steunen. Van belang hierbij is het waarborgen van participatie en communicatie tussen de gemeente, de bewoners en de organisatoren.

Het doel van het opgestelde evenementenbeleid is om actueel en kaderstellend te zijn. Hierbij wordt de balans gemaakt tussen enerzijds het faciliteren en verder stimuleren van aansprekende evenementen in de gemeente en anderzijds het zoveel mogelijk beperken van overlast voor omwonenden.

Argumenten

1.1 Het evenementenbeleid zet in op een betere dienstverlening waarbij de vergunningverlening transparanter en efficiënter kan worden ingedeeld.

Een van de kernpunten van het evenementenbeleid is het bieden van specifieke regelgeving voor uitzonderlijke evenementen. Door een evenementenloket en een online zichtbare evenementenkalender wordt de communicatie tussen de gemeente, organisatoren en bewoners gestroomlijnd. Dit loket fungeert als een centrale hub waar organisatoren alle benodigde informatie en ondersteuning kunnen vinden voor hun evenemентаanvragen.

Het beleid bevat ook een gedetailleerd toetsingskader voor evenementen, waarin evenementen worden gecategoriseerd op basis van schaal en risico. Dit kader stelt verschillende eisen per categorie en biedt de mogelijkheid om vergunningen te weigeren op basis van openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en milieubescherming. Organisatoren worden er expliciet op gewezen dat hun activiteiten invloed hebben op de openbare orde en de fysieke leefomgeving, en er zijn normen vastgesteld om ervoor te zorgen dat evenementen op een verantwoorde en duurzame manier worden georganiseerd.

1.2 Als gevolg van ingekomen zienswijzen passen we het 'Evenementenbeleid Loon op Zand 2024' op onderdelen aan.

In de periode dat het ontwerp evenementenbeleid ter inzage lag ontvingen we 8 zienswijzen. In de bijgevoegde nota van zienswijzen zijn de zienswijzen samengevat en beoordeeld.

Naar aanleiding van zienswijzen stellen we aanpassingen voor, waarmee het beleid een completer en breder gedragen document wordt. Onderaan de zienswijzennotitie staan de doorgevoerde aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen samengevat. De meeste zienswijzen (7 van de 8) komen van organisatoren waardoor de aanpassingen veelal praktisch van aard zijn.

1.3 Om tot het evenementenbeleid te komen doorliepen we een zorgvuldig proces.

Er is een interne sessie georganiseerd op basis waarvan een startnotitie is opgesteld. Deze startnotitie is gedeeld met uw raad, zodat de uitgangspunten helder zijn en gedragen worden.

Bij het opstellen van het evenementenbeleid voor Loon op Zand 2024 is een zorgvuldig en uitgebreid participatietraject doorlopen om de belangen van alle betrokkenen mee te nemen. Direct omwonenden van de bestaande evenementenlocaties, zoals het Anton Pieckplein en de Kasteelweide, zijn direct met een brief benaderd om de enquête in te vullen en hun mening en wensen kenbaar te maken. Niet direct omwonenden konden de enquête ook invullen omdat deze in de lokale media werd gepresenteerd maar zijn niet persoonlijk benaderd met de vraag om deze in te vullen. Daarnaast zijn de organisatoren van evenementen in 3 verschillende sessies uitgenodigd voor een fysieke bijeenkomst, waar zij hun input konden geven en aandachtspunten konden uiten. Een sessie was voor de organisatoren in Loon op Zand. Een sessie voor organisatoren in Kaatsheuvel en een voor organisatoren in het buitengebied. De meeste genodigden zijn ook gekomen. In totaal zijn er 25 organisatoren geweest die we hebben gesproken.

De resultaten van zowel de enquête als de fysieke bijeenkomsten met de organisatoren zijn zorgvuldig geanalyseerd en verwerkt. Hierdoor is het nieuwe beleid een goede afspiegeling van de wensen en behoeften van zowel bewoners als organisatoren alsook van het bestuur van de gemeente.

Daarnaast zijn voor de twee belangrijkste evenementenlocaties, het Anton Pieckplein en de Kasteelweide, de relevante normen en voorschriften opnieuw bekeken. Dit is gedaan aan de hand van de gevoerde omgevingsdialogen, waarin uitgebreide discussies hebben plaatsgevonden over het buitengebied, de Kasteelweide en het Anton Pieckplein. Waar nodig zijn deze normen aangepast om beter te voldoen aan de wensen en verwachtingen van de betrokken partijen.

Vervolgens is het ontwerp evenementenbeleid ter inzage gelegd, zodat alle belanghebbenden de kans hebben gekregen om het in te zien en eventueel te reageren voordat het definitief wordt vastgesteld.

1.4 Via een participatietraject de belangen van omwonenden, organisatoren en ondernemers inventariseren en verwerken.

Bij het opstellen van het evenementenbeleid zijn de direct omwonenden van de evenementenlocaties via een enquête benaderd. De organisatoren zijn op een fysieke bijeenkomst uitgenodigd. De resultaten van de enquête en de bijeenkomst zijn verwerkt waarbij de belangen zijn meegenomen bij het opstellen van het nieuwe beleid. Doordat het evenementenbeleid 8 weken ter inzage lag hebben alle belanghebbenden inhoudelijk kunnen reageren op het evenementenbeleid.

Kanttekeningen

2.1 Evenementen kunnen als overlastgevend worden ervaren

Met dit evenementbeleid bieden we kaders om evenementen mogelijk te maken passend in de omgeving waar deze gehouden worden. Ook al voldoen evenementen aan de kaders, er kan toch overlast worden ervaren.

2.2 Regels dienen nageleefd te worden

Door regels op te stellen voor evenementen worden kaders gegeven waarbinnen vergunning kan worden verleend en waar organisatoren zich aan moeten houden. Deze regels moeten ervoor zorgen

dat overlast voor de omgeving voorkomen worden. Er zal moeten worden toegezien dat organisatoren zich aan de regels houden. Dit leidt tot inzet van toezichthouders.

2.3 Geen volledige overname van zienswijzen

Niet alle ingediende zienswijzen zijn overgenomen. In lijn met de gebruikelijke procedure ligt de bevoegdheid om af te wijken bij de burgemeester of het college van B&W. Hoewel dit mogelijk niet overeenkomt met de voorkeur van sommige indieners, acht de gemeente het noodzakelijk voor een efficiënte uitvoering van het beleid en conform de vastgestelde richtlijnen.

Financieel

Het opstellen van het evenementenbeleid past binnen het budget.

Voortgang

Met de vaststelling en de daaropvolgende communicatie en publicaties wordt het project voor het opstellen van het evenementenbeleid afgerond.

Communicatie

Een uitgangspunt voor de Evenementenbeleid Loon op Zand 2024 is dat de belangen van omwonenden, organisatoren en ondernemers via een participatietraject geïnventariseerd en verwerkt zouden worden. De direct omwonenden van de evenementenlocaties zijn via een enquête benaderd en de organisatoren zijn op een fysieke bijeenkomst uitgenodigd. De resultaten van de enquête en de bijeenkomst zijn verwerkt waarbij de belangen zijn meegenomen bij het opstellen van het nieuwe beleid. Zo is er voor het opstellen van het evenementenbeleid een belangenafweging gemaakt van de wensen van bewoners en organisatoren.

Voor het Anton Pieckplein en de Kasteelweide, de twee evenementenlocaties van de gemeente, zijn ook de relevante normen, onder andere, aan de hand van de gevoerde omgevingsdialogen geanalyseerd en waar nodig aangepast. Bij evenementen die plaatsvinden op locaties die niet zijn gewaarborgd in het omgevingsplan moet een omgevingsdialoog met omwonenden worden gevoerd als onderdeel van de vergunningsaanvraag.

Bij vaststelling van het beleid door de raad is het beleid eerst ter inzage gelegd. Deze periode van ter inzagelegging geschiedde via de Duinkoerier en heeft in totaliteit 2 maanden ter inzage gelegen. Hierbij is 1 week voor deadline nog een reminder gestuurd om zo actief mogelijk te communiceren. Vervolgens is het beleid aangepast op een aantal punten naar aanleiding van de zienswijzen. Het vastgestelde evenementenbeleid wordt vervolgens gepubliceerd zodat deze digitaal beschikbaar en raadpleegbaar is.

Bijlagen

- | | |
|------------|--|
| Bijlage 1. | Nota van zienswijzen evenementenbeleid Loon op Zand 2024 |
| Bijlage 2. | Evenementenbeleid Loon op Zand 2024 |

Het college van burgemeester en wethouders;
de secretaris,

de burgemeester,

C.A. de Haas

H.A.G. Ronnes

Ontwerpbesluit (ambtelijk aangepast)

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 31 oktober 2024, nummer 2024.14145.

b e s l u i t :

1. De nota van zienswijzen evenementenbeleid Loon op Zand 2024 vast te stellen;
2. Het 'Evenementenbeleid Loon op Zand 2024', zoals bijgevoegd in bijlage 1, vast te stellen;
3. Het evenementenbeleid Loon op Zand 2018 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van Raadsbesluit d.d. (wordt ingevuld door Griffie).

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,