

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : S. Mandemakers

Zaakdossiernummer : ZK24.00736

Documentnummer : 2024.08955



Onderwerp : Raadsvoorstel over de besturenfusie van Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk

Beleidsprogramma : 2.1 Onderwijs

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

De besturen van Stichting Bravoo (openbaar onderwijs) en Stichting Leerrijk (katholiek onderwijs) zijn voornemens om per 1 januari 2025 bestuurlijk samen te gaan. We informeerden u hier reeds over in mei met een raadsinformatiebrief (nummer 2024.06160). In deze brief werd uw raad, samen met de raden van de drie andere betrokken gemeenten, uitgenodigd voor een digitale informatiebijeenkomst op maandag 17 juni over de fusie en de bijbehorende statutenwijziging.

De colleges van bestuur van beide onderwijsstichtingen doen nu aan de gemeenteraden van de gemeenten Dongen, Geertruidenberg, Loon op Zand en Waalwijk het verzoek tot instemming met de statutenwijziging.

Omdat de fusie-organisatie openbare en katholieke scholen in stand zal houden, moet een samenwerkingsstichting worden ingericht zoals vastgelegd in artikel 17 WPO. Door middel van de statutenwijziging wordt Stichting Bravoo omgezet van een zgn. openbare stichting naar een samenwerkingsbestuur conform artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs (WPO). Vervolgens draagt Stichting Leerrijk bij notariële akte haar scholen over aan Stichting Bravoo. Op deze wijze wordt de besturenfusie naar een samenwerkingsbestuur formeel bij de notaris uitgevoerd. Op basis van de huidige statuten van Stichting Bravoo (artikel 21 lid 2) moeten de gemeenteraden instemmen met de voorgenomen statutenwijziging. In hun brief van 17 juni 2024 (zie bijlage) verzoeken de schoolbesturen de vier gemeenteraden in te stemmen met het verzoek tot het wijzigen van de statuten.

Beslispunten

Wij stellen u voor:

1. in te stemmen met de voorgenomen statutenwijziging van Stichting Bravoo waardoor statutair per 1 januari 2025 de ruimte ontstaat voor de besturenfusie met Stichting Leerrijk tot een samenwerkingsbestuur conform artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs.

Beoogd effect

De fusie zal, aldus de fusie-effectrapportage, leiden tot:

- Verhoging van de bestuurlijke slagkracht;
- Vinden van aansluiting bij regionale ontwikkelingen in de bestuurlijke schaalgrootte;
- Efficiencyvergroting en kostenbesparing binnen de bedrijfsvoering;
- Afname van de administratieve belasting, zodat de focus van de organisatie meer op onderwijsinnovatie en kwaliteitsontwikkeling kan worden gericht;

- De keuzemogelijkheden voor ouders/leerlingen in de regio ook voor de lange termijn te behouden;
- Het zijn van een aantrekkelijke werkgever.

Argumenten

1.1 Door een bestuurlijke fusie kunnen beide schoolbesturen een sterke onderwijsorganisatie en een aantrekkelijke werkgever blijven.

Stichting Bravoo verzorgde op 1 februari jl. onderwijs voor 2121 leerlingen, Stichting Leerrijk voor 3067. Na de besturenfusie bedraagt het totale aantal leerlingen een kleine 5200. De financiële positie van beide schoolbesturen is heel goed. De beoogde fusie is puur inhoudelijk gedreven gericht op het bereiken van het hiervoor genoemde beoogd effect, samengevat: het zijn en blijven van een sterke onderwijsorganisatie en een aantrekkelijke werkgever.

1.2 De bestuurlijke fusie tussen Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk heeft geen gevolgen voor de toegankelijkheid en bereikbaarheid van het door beide schoolbesturen in onze gemeente georganiseerd basisonderwijs.

Op stichtingsniveau worden colleges van bestuur, raden van toezicht, gemeenschappelijke medezeggenschapsraden, staffbureaus en directiegroepen samengevoegd. Voor de scholen heeft de fusie organisatorisch geen effect. De structuur en de aansturing van de scholen blijft ongewijzigd. De directeuren zijn integraal verantwoordelijk voor de aansturing van de scholen en dat blijft zo. Bij de fusie blijft de personeelssamenstelling op de scholen gelijk. Alle medewerkers gaan mee over naar de nieuwe organisatie. De bestuurlijke fusie heeft geen effect op de toegankelijkheid van het bestuur voor het personeel, de ouders en de leerlingen. Het aantal lagen in de organisatie neemt door de fusie niet toe.

Voor de ouders heeft de fusie geen effecten. Uit de besturenfusie volgen geen veranderingen in de spreiding van de onderwijsvoorzieningen. Voor leerlingen, ouders en de meeste medewerkers blijft de school het aanspreekpunt. Het aantal besturen voor primair onderwijs in de regio neemt weliswaar af, maar de scholen (met hun identiteit) en desbetreffende locaties wijzigen door de fusie niet. Er zijn geen gevolgen voor de keuzevrijheid van de ouders en de leerlingen. De besturenfusie heeft ook géén consequenties voor de huisvesting van de scholen.

1.3 De instandhouding van het openbaar onderwijs in onze gemeente blijft gewaarborgd.

De gemeente heeft de grondwettelijke taak om voldoende openbaar onderwijs aan te bieden. Alle scholen behouden in de nieuwe organisatie hun eigen denominatie: openbaar of katholiek. Daarmee verandert de fusie niets in het huidige aanbod van het openbaar onderwijs in onze gemeente. Bij een eventuele toekomstige sluiting van een openbare school, zal de samenwerkingsstichting hierover overleg moeten voeren met de gemeente, zoals ook nu het geval is. De gemeente heeft op dat moment de mogelijkheid om de openbare school over te nemen.

1.4 De raad moet formeel instemmen met de statutenwijziging.

De formele rol van het gemeentebestuur in het fusieproces is tweeledig. Eerst dient het college ter uitvoering van de WPO een advies te geven over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie. In de collegevergadering van 23 april 2024 is besloten een positief advies uit te brengen. De schoolbesturen zijn hierover per brief -gedateerd 24 april 2024- geïnformeerd. Daarnaast dient uw raad (op grond van artikel 17, lid 5 WPO en artikel 21, lid 2 van de huidige statuten van Stichting Bravoo) in te stemmen met de voorgenomen statutenwijziging.

1.5 Instemming met de statuten kan slechts worden onthouden indien overheersende invloed van de overheid in het bestuur niet is verzekerd.

De raad kan besluiten om niet in te stemmen met de statuten wanneer in de statuten geen sprake is van een overheersende overheidsinvloed. In de voorliggende conceptstatuten komt de overheersende overheidsinvloed tot uiting in de volgende artikelen:

- Artikel 17, lid 3: de begroting van de stichting wordt pas vastgesteld na overleg met de raden van de gemeenten;
- Artikel 17, lid 4: het jaarverslag van de stichting wordt pas vastgesteld na overleg met de raden van de gemeenten;
- Artikel 18, lid 2: het college van bestuur brengt jaarlijks aan de gemeenteraden verslag uit over de werkzaamheden waarbij in ieder geval aandacht wordt besteed aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs.

1.6 Bij de fusie draagt Stichting Leerrijk haar scholen en middelen over aan Stichting Bravoo.

De fusie kan worden vormgegeven doordat Bravoo en Leerrijk als organisaties worden samengevoegd. Dit kan door een nieuwe stichting op te richten of één van de bestaande stichtingen als voertuig te gebruiken. De meest gebruikelijke vorm is de tweede variant. Voor wat betreft deze besturenfusie is het uitgangspunt dat Stichting Leerrijk haar scholen en middelen overdraagt aan Stichting Bravoo. Het voordeel van deze fusievariant is dat het aantal administratieve handelingen beperkter is dan bij een juridische fusie. Zo is het niet nodig een nieuwe rechtspersoon op te richten, omdat de scholen worden overgedragen aan een bestaande rechtspersoon.

Kanttekeningen

1.1 De toezichthoudende taak van de gemeente op het verzelfstandigde openbaar onderwijs krijgt een iets andere invulling.

De positie van het gemeentebestuur ten aanzien van de begroting, de jaarrekening en het jaarverslag van het openbaar onderwijs is geregeld in de artikelen 17 en 18 van de conceptstatuten. Van belang is dat er na de fusie niet langer aparte begrotingen, jaarrekeningen en jaarverslagen voor onderscheidenlijk het openbaar en het katholiek onderwijs worden opgesteld. Conform Titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en de Richtlijn Jaarverslag Onderwijs dienen vermelde financiële bescheiden en het jaarverslag te worden opgesteld op het niveau van de rechtspersoon. Dit betekent dat na de fusie tussen Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk er nog maar één begroting, één jaarrekening en één jaarverslag hoeven te worden vastgesteld. Een en ander heeft tot gevolg dat de financiële bescheiden - anders dan nu - voortaan vanuit de gefuseerde situatie moeten worden beoordeeld. Dit vergt een andere denk- en werkwijze, maar is niet per definitie onmogelijk. Naar huidig inzicht zullen deze bescheiden in beginsel op dezelfde wijze worden opgebouwd als nu het geval is voor Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk.

1.2 Bij een samenwerkingsstichting worden de leden van de Raad van Toezicht niet meer door de gemeenteraad benoemd.

De leden van de Raad van Toezicht van Stichting Bravoo werden op grond van artikel 48 van de WPO en artikel 10 van de stichtingsstatuten benoemd door de vier gemeenteraden van Dongen, Geertruidenberg, Loon op Zand en Waalwijk. Bij de samenwerkingsstichting als bedoeld in artikel 17 WPO worden de leden van de raad van toezicht niet meer benoemd door de gemeenteraad.

Financieel

Aan dit advies zijn voor de gemeente geen financiële consequenties verbonden. De kosten die verband houden met de totstandkoming van de samenwerkingsstichting (advieskosten, notariële kosten c.a.) komen voor rekening van Stichting Bravoo en Stichting Leerrijk. Dit geldt ook voor de harmonisatiekosten die het gevolg zijn van de fusie. Ook deze kosten komen voor rekening van de schoolbesturen.

Voortgang

Goedkeuring door de gemeenteraad van de statutenwijziging is een juridische eis voor de besturenfusie. Wanneer ook aan alle andere juridische eisen is voldaan, kan de fusie worden afgerond. De streefdatum van 1 januari 2025 is haalbaar.

Communicatie

n.v.t.

Bijlagen

- Instemmingsverzoek statutenwijziging Stichting Bravoo i.v.m. besturenfusie met Stichting Leerrijk (corsanummer 2024.08927)
- Statutenwijziging Stichting Bravoo d.d. 30-05-2024 (corsanummer 2024.08946)

Het college van burgemeester en wethouders;
de secretaris,

de burgemeester,

N. van Mourik

J. van Aart

Ontwerpbesluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 24 juni 2024, nummer. 2024.08863

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de voorgenomen statutenwijziging van Stichting Bravoo waardoor statutair per 1 januari 2025 de ruimte ontstaat voor de besturenfusie met Stichting Leerrijk tot een samenwerkingsbestuur conform artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van Raadsbesluit d.d. (wordt ingevuld door Griffie).

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,