

BIJLAGE OFFERTE TOEZICHT WET KINDEROPVANG 2025

Bijlage 1: Uitvoering van het toezicht 2025

1. Algemeen
2. Doel
3. Plan van aanpak
4. Prestaties
5. Planning
6. Consultgesprekken
7. Accenten in het toezicht voor 2025

Bijlage 2: Begrippenlijst en achtergronden

1. Risicoprofielen
2. Jaarlijkse onderzoeken kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus
3. Incidenteel onderzoek
4. Nader onderzoek
5. Toezicht VE
6. Nieuwe locaties
7. Streng aan de poort
8. Rapportage

Bijlage 1: Uitvoering van het toezicht 2025

1. Algemeen

De gemeente is volgens de Wet kinderopvang verantwoordelijk voor de kwaliteit van de kinderopvang. De wet wijst de GGD aan als toezichthouder. Omdat deze toezichtstaak geen onderdeel is van het basispakket van de GGD ontvangt u een offerte met daarin de tarieven voor 2025.

2. Doel, opdrachtformulering

Het doel van toezicht en handhaving is de kwaliteit van de kinderopvang te bewaken, inzicht in de kwaliteit te geven en kwaliteit binnen de kinderopvang te stimuleren.

De GGD inspecteert de kinderopvanglocaties in uw gemeente. Hieronder vallen de kinderdagverblijven, de locaties voor buitenschoolse opvang, de gastouderbureaus en (een steekproef van) de voorzieningen voor gastouderopvang.

3. Plan van aanpak

De GGD voert risico gestuurd toezicht uit bij de kinderdagverblijven, de locaties voor buitenschoolse opvang, de gastouderbureaus en de voorzieningen voor gastouderopvang welke zijn geregistreerd in het Landelijk Register Kinderopvang. Tijdens een jaarlijks onderzoek toetst de toezichthouder of de kinderopvanglocatie voldoet aan de voorwaarden uit de Wet Kinderopvang en onderliggen de regelgeving. Het risico gestuurde toezicht vindt plaats aan de hand van waarderend toezicht, waarbij aandacht is voor de dialoog met de houder. Het toezicht vindt plaats op basis van [risicoprofielen](#). Omdat het gaat om [inspectieactiviteiten op maat](#) is de exacte invulling ervan niet aan te geven. De richtlijnen die worden gehanteerd voor kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus vindt u in bijlage 2.

Naast jaarlijkse onderzoeken voert de toezichthouder [incidentele onderzoeken](#) en [nader onderzoeken](#) uit.

Als kinderdagverblijven gesubsidieerde [voorschoolse educatie](#) aanbieden, vindt het toezicht hierop plaats boven op het risico gestuurde toezicht.

Indien een [nieuwe kinderopvanglocatie](#) wordt gemeld in uw gemeente, vindt er een onderzoek voor registratie plaats. In dit onderzoek ligt het accent op de kwaliteit die de houder redelijkerwijs zal gaan bieden, de werkwijze '[Streng aan de Poort](#)' wordt gehanteerd. Na dit onderzoek volgt een [rapport](#) met een advies tot al dan niet opnemen in het landelijk register kinderopvang. Na registratie volgt een 'onderzoek na registratie' binnen drie maanden na exploitatie. In dit onderzoek ligt het accent op de uitvoering in de praktijk.

Wanneer een kinderopvanglocatie nog géén risicoprofiel heeft voert de GGD een volledig onderzoek uit. Na dit onderzoek wordt een risicoprofiel opgesteld.

Indien er tijdens het onderzoek een overtreding wordt geconstateerd, kan de toezichthouder de houder een herstelaanbod doen, zodat de houder binnen de tijd van het opstellen van het concept inspectierapport een geconstateerde overtreding kan herstellen. De besteedde tijd wordt inzichtelijk via de planningsmodule en volgens uurtarief gefactureerd.

Voor de voorzieningen voor gastouderopvang is geen risicoprofiel. Uit de geregistreerde gastouders binnen uw gemeente bezoekt de GGD een deel van de gastouders (er wordt een steekproef genomen). Deze steekproef omvat minimaal 50% van het aantal geregistreerde gastouders in uw gemeente, peildatum 1 januari 2025 en medio oktober 2025.

Bij het onaangekondigd bezoeken van gastouders komt het met regelmaat voor dat de toezichthouder, ondanks een goede voorbereiding, de gastouder toch niet op de opvanglocatie aantreft. Hiervoor brengen wij 30 minuten extra aan reistijd in rekening via de planningsmodule GIR. Na eenmaal niet aangetroffen op de opvanglocatie, wordt een afspraak gemaakt voor een aangekondigde inspectie.

4. Prestaties

De GGD stelt alles in het werk om de benodigde inspectieonderzoeken en alle benodigde extra inspectieonderzoeken, voor het jaar 2025 in uw gemeente correct en op tijd uit te voeren.

5. Planning

U hebt via de planningsmodule in de Gemeenschappelijke Inspectieruimte Kinderopvang (GIR) inzicht in de voortgang van de inspectieonderzoeken. Hier kunt u tevens zien welk kleurprofiel de locaties in uw gemeente hebben.

6. Consultgesprekken

Binnen de workload van de toezichthouders is voor de gemeente standaard tweemaal een klantgesprek met de gemeente begroot, plus aanvullende beleidsondersteuning in relatie tot het toezicht op de locaties in de gemeente.

Tijdens het klantgesprek bespreekt u met de toezichthouder onder andere de voortgang van de inspectieonderzoeken. Als er afwijkingen zijn, zal uw toezichthouder dit met u bespreken.

Mocht er vanuit uw gemeente behoefte zijn een toezichthouder aan te laten sluiten bij gesprekken (bijvoorbeeld een gesprek met de wethouder en kinderopvangorganisatie of gesprekken in het kader van handhaving) of is de inzet van een toezichthouder niet direct gerelateerd aan de inspectie onderzoeken (bijvoorbeeld deelname aan een houderbijeenkomst), dan valt dit niet binnen de reguliere uren van de toezichthouders. De GGD zal deze kosten apart in rekening brengen.

7. Accenten in het toezicht voor 2025

GGD HvB volgt in de uitvoering van de werkzaamheden het landelijk advies Kinderopvang. Dit advies is opgesteld door GGD GHOR Nederland en de VNG. ([klik hier](#) voor de link naar het landelijk advies)

We staan met elkaar voor kwalitatieve kinderopvang. Om de kwaliteit zo goed mogelijk te kaderen en deze vanuit toezicht en handhaving goed te kunnen monitoren, vinden er tal van (door)ontwikkelingen plaats. Denk aan aanpassingen in wet- en regelgeving en/of nieuwe werkwijzen. Dit vraagt om een professionele en flexibele kinderopvangsector met professionele toezicht en handhaving die hierop inspelen. Zoals te verwachten hebben de (door)ontwikkelingen impact. Vanuit toezicht komen de laatste tijd signalen binnen over de druk die de huidige ontwikkelingen geven op de beschikbare tijd voor toezicht. Het gaat dan om signalen over: de impact van flexibel toezicht, de werkwijze rondom verzachtende en/of verzwarende omstandigheden en de behoefte aan overkoepelende uren voor bijvoorbeeld houdergesprekken. In de tweede helft van 2024 en in 2025 voeren GGD GHOR Nederland en de VNG gesprekken met diverse betrokken partijen om te komen tot oplossingen van structurele aard. Voor 2025 zijn er geen veranderingen in de structurele uren voor toezicht en handhaving. Wél komen op een aantal gewijzigde kwaliteitseisen incidenteel extra middelen beschikbaar.

Incidenteel extra middelen 2025

Omdat de incidenteel extra middelen voor 2024 pas laat zijn gecommuniceerd (eind oktober 2024) zullen wij geen aanspraak maken op die extra middelen voor toezicht Kinderopvang die wel in het gemeentefonds zijn gestort.

Voor 2025 willen wij wel aanspraak maken op de incidenteel extra middelen die zijn gestort in het gemeentefonds. Deze extra middelen zullen worden ingezet voor implementatie van de nieuwe

kwaliteitseisen, communicatie met de houders en het toetsen van de nieuwe kwaliteitseisen, afhankelijk van het risicoprofiel.

Daarnaast zullen deze middelen gebruikt worden voor de ontwikkeling van het toezicht en het versterken van de signaalfunctie.

Deze extra middelen zijn opgenomen in de offerte van 2025.

Toezicht 2025

In 2025 zal het accent van het toezicht liggen op het beoordelen van de nieuwe wetswijzigingen, afhankelijk van het risicoprofiel van een locatie en de gemeentelijke afspraken met betrekking tot flexibel toezicht.

Per 1 juli 2023 en per 1 juli 2024 zijn vanuit de herijking kwaliteitseisen spoor 1a en 1b de volgende wetswijzigingen doorgevoerd:

- Drie-uursregeling (per 1 juli 2023)
- Vaste gezichtencriterium (per 1 juli 2023)
- BIO als Vaste beroepskracht (per 1 juli 2024)
- BKR berekening op locatieniveau voor BSO (per 1 juli 2024)
- Kindercentrum-overstijgende opvang voor de BSO tijdens schoolvrije dagen (per 1 juli 2024)
- Inzet anders gekwalificeerde beroepskracht op BSO (per 1 juli 2024)

BIJLAGE 2 Begrippenlijst en achtergronden

Risico Profielen

Het toezicht vindt plaats op basis van risicoprofielen. We noemen dit risico gestuurd toezicht. Deze risico gestuurde benadering heeft als uitgangspunt 'minder waar mogelijk, meer waar nodig'. Doel hiervan is ervoor te zorgen dat de aandacht van het toezicht vooral uitgaat naar voorzieningen waarover in meerdere mate zorg is ontstaan. Daarnaast wordt de toezichtlast minder voor houders waarover geen zorg bestaat. Via onaangekondigd toezicht krijgt de toezichthouder een realistischer beeld van de dagelijkse praktijk.

Het toezicht wordt per voorziening (kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus) bepaald qua aard, diepgang, intensiteit en frequentie aan de hand van het landelijke uniforme model risicoprofiel bestaande uit indicatoren. Omdat het gaat om inspectieactiviteiten op maat is de exacte invulling ervan niet aan te geven.

Het risicoprofiel geeft geen oordeel over de kwaliteit. De kwaliteit wordt getoetst tijdens de inspectie. Het risicoprofiel zegt iets over de tijd die de toezichthouder inschat nodig te hebben om een gedegen onderzoek uit te voeren. Het risicoprofiel wordt jaarlijks opgesteld door de toezichthouder na het jaarlijkse onderzoek op basis van de meeste actuele feiten en uitkomsten. De kleur van de locaties zijn middels de GIR inzichtelijk voor de gemeenten.

Jaarlijkse onderzoeken kinderdagverblijven en Buitenschoolse opvang en gastouderbureaus

De jaarlijkse onderzoeken worden uitgevoerd aan de hand van het risicoprofiel. Voor kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus wordt in 2025 de volgende landelijke richtlijn gehanteerd:

Schema inspectieactiviteit kindercentra 2025

Kleur risicoprofiel	GROEN	GEEL	ORANJE	ROOD
Kenmerk inspectie				
Uren excl. VE	9 uur	12 uur	15,5 uur	27,5 uur
Omvang (Wat ga ik inspecteren?)	Flexibele inspectieactiviteit, bestaande uit: - VOG/PRK - Pedagogische kwaliteit - Lokale invulling - Invulling door toezichthouder (incl. Informatie uit risicoprofiel) In 2023 kan nog gekozen worden voor voorbeeld sets (incl. de huidige basissets).	Flexibele inspectieactiviteit zoals bij groen omschreven Plus: Overige belangrijke zaken en/of items waar tekortkomingen worden verwacht zoals onopgeloste zaken uit het verleden en verwachte tekortkomingen die uit het risicoprofiel naar voren komen.		
Diepgang (Hoe lang, diep, uitgebreid moet mijn onderzoek zijn om tot een oordeel te komen op de items genoemd bij omvang?)	In elk geval: - (Steekproef) VOG's van nieuwe medewerkers - PRK- en VOG-verificatie in LRK - (Een aspect van) pedagogische kwaliteit Aangevuld met onderwerpen binnen de afgesproken flexibele inspectieactiviteit.	Meer diepgang is te verkrijgen op onderwerpen waar tekortkomingen worden verwacht (gele/oranje/rode indicatoren en onopgeloste zaken uit het voorgaande rapport door op die onderwerpen: - Langer te observeren - Een grotere steekproef te nemen (diploma's en VOG's, op meer groepen te observeren) - Uitgebreider onderzoek bij tekortkomingen op beleidszaken te doen - Langere/meer gesprekken met pedagogisch medewerkers/houder te voeren - Meer bronnen te raadplegen, bijvoorbeeld de oudercommissie	- Pedagogisch beleidsplan toetsen op alle aspecten - Veiligheid en gezondheid toezicht op alle aspecten uit de regelgeving zowel op beleid als praktijk gericht	
Frequentie Hoe vaak ga ik een onderzoek doen?	- 1 x per jaar	- 1 x per jaar	- Meerdere bezoeken op jaarbasis zijn aan te raden. - Tekortkomingen op praktijkzaken à meerdere malen een kort onaangekondigd bezoek	
Type Welke typen onderzoek?	- Onaangekondigd bezoek op locatie	- Onaangekondigd bezoek op locatie	- (On)aangekondigd bezoek op locatie	(On)aangekondigd bezoek op locatie

Incidenteel onderzoek

Incidentele onderzoeken vinden plaats op verzoek van de gemeente na binnenkomst van een wijziging, klacht of signaal (bij de GGD en/of gemeente). Dit op basis van uurtarief en het werkelijk aantal bestede uren. Bij een incidenteel onderzoek wordt de hoor- en wederhoorprocedure doorlopen.

Nader onderzoek

Nader onderzoeken vinden plaats in opdracht van de gemeente om te controleren of de handhavingsactie het gewenste effect heeft gehad. Dit op basis van uurtarief en het werkelijk aantal bestede uren. Bij een nader onderzoek vervalt de hoor- en wederhoorprocedure en de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. Dit omdat het onderzoek puur een feitenconstatering is door de GGD.

Toezicht VE

Indien de kinderdagverblijven door de gemeente gesubsidieerde voorschoolse educatie aanbieden dan wordt het toetsingskader voorschoolse educatie aanvullend beoordeeld. De registratie van VE locaties in het Landelijk Register Kinderopvang op het moment van het inspectiebezoek is leidend voor het al dan niet toetsen van dit onderdeel.

Nieuwe locaties met VE

In het geval van nieuwe locaties waar geregistreerde VE wordt geboden, worden de volgende uren in rekening gebracht bij een onderzoek voor registratie en een onderzoek na registratie:

- 2 uur bij het onderzoek voor registratie (toetsing op inhoud beleid);
- 2,5 uur bij het onderzoek na registratie (toetsing op uitvoering en praktijk).

Nieuwe locaties

Bij net gestarte locaties is het nog niet mogelijk om een volledig risicoprofiel te maken, noch is het gewenst om hier bepaalde zaken niet te toetsen. Daarom wordt na registeropname een onderzoek na registratie uitgevoerd en het jaar daarop een volledig jaarlijks onderzoek. Na dit volledige onderzoek wordt het eerste risicoprofiel gemaakt. De uren bedragen:

- Onderzoek voor registratie (alle kwaliteitseisen die voor de start te toetsen zijn): 15 uur;

- Onderzoek na registratie: 10 uur;
- Volledig jaarlijks onderzoek: 15,5 uur.

Na een houderwijziging of verhuizing wordt aan de hand van de voorgaande onderzoeken een nieuw risicoprofiel gemaakt. In deze gevallen is het niet nodig om na registeropname alle voorwaarden te toetsen.

Streng aan de poort

Volgens de werkwijze “Streng aan de poort” is het onderzoek voor registratie zeer uitgebreid. De gedachtegang is: bij opening moet de houder direct kwalitatief goede opvang kunnen bieden. Is dat niet het geval dan geeft de toezichthouder geen positief advies tot registratie aan de gemeente. Om tot een gemotiveerd advies te komen of een houder al dan niet mag starten, toetst de GGD bij een onderzoek voor registratie *alle* voorwaarden uit de itemlijst die voor de start van exploitatie getoetst kunnen worden. Het onderzoek na registratie, wat volgt binnen drie maanden na de start van exploitatie, is gericht op de voorwaarden in de praktijk.

Rapportage

Na de inspectie van een kindercentrum (kinderdagverblijf of buitenschoolse opvang), gastouderbureau en voorziening voor gastouderopvang wordt het conceptrapport opgesteld. De houder wordt in de gelegenheid gesteld om een reactie te geven op de inhoud van het rapport en eventueel een zienswijze aan te leveren. Daarna wordt het definitieve rapport aan de houder en de gemeente verzonden.