

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : drs. M.F.H. Budel

Zaakdossiernummer : Z260000149

Documentnummer : 2026.03972



Onderwerp : Raadsvoorstel over gemeenschappelijke regeling Regiovervoer
Midden-Brabant

Beleidsprogramma : 2.4 Maatwerk

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

De regio Midden-Brabant werkt al jarenlang samen aan de organisatie en uitvoering van het regiovervoer. Regiovervoer Midden-Brabant is ontstaan vanuit de gezamenlijke ambitie van de acht regiogemeenten (Dongen, Gilze-Rijen, Goirle, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg en Waalwijk) en de provincie Noord-Brabant om alle inwoners toegang te geven tot passend vervoer, zodat zij volwaardig kunnen deelnemen aan de samenleving. Het systeem is opgezet voor inwoners die hun vervoer niet zelfstandig kunnen organiseren, zoals kinderen die leerlingenvervoer nodig hebben, inwoners met een Wmo-indicatie, jongeren in het jeugdhulpvervoer en inwoners die ondersteuning nodig hebben via de Participatiewet. Door deze vormen van doelgroepenvervoer regionaal te bundelen, wordt efficiënter, betaalbaarder en kwalitatief beter vervoer georganiseerd. Regiovervoer Midden-Brabant sluit aan op het bestaande openbaar vervoer in de regio (onder de Bravo-vlag) en vormt daarop een aanvullende vervoersvoorziening.

Deze regionale samenwerking is historisch gegroeid, omdat gemeenten merkten dat afzonderlijke vervoerssystemen niet doelmatig waren en niet aansloten op de mobiliteitsbehoefte van inwoners die regelmatig gemeentegrenzen oversteken voor school, werk, zorg of sociale activiteiten. Regionale bundeling leidt tot betere benutting van vervoersstromen, kortere wachttijden, lagere kosten en betere kwaliteit. Vanaf 2016 is er in meerdere gezamenlijke aanbestedingen gewerkt aan een samenhangend vervoerssysteem voor de gehele regio.

Hoewel de samenwerking in de praktijk goed functioneert, blijkt uit juridische en financiële audits dat de onderliggende afspraken verouderd zijn en niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd. De bestaande samenwerking was gebaseerd op een dienstverleningsovereenkomst uit 2014 en een samenwerkingsovereenkomst uit 2015. Uit de juridische audit van AKD en de financiële audit van Adlasz volgt dat de huidige constructie juridisch onvoldoende onderbouwd is en risico's oplevert, onder andere door onduidelijkheid over bevoegdheden, mandaten en aansprakelijkheid. Daarom is in regionaal verband gekozen om de bestaande samenwerking formeel te borgen in een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling (GR) en een vernieuwde Dienstverleningsovereenkomst (DVO). Deze documenten leggen de huidige werkwijze vast, zonder inhoudelijke wijzigingen aan de samenwerking of het vervoer. De concept-GR wordt daarom – conform de Wet gemeenschappelijke regelingen – voor zienswijze aan de raad voorgelegd.

De transformatie binnen het sociaal domein wordt visueel inzichtelijk gemaakt met de zogenoemde tredenstructuur van het Beleidskader Sociaal Domein, die bestaat uit vier treden. Binnen het sociaal domein verschuift het zwaartepunt van specialistische hulp (trede 4) naar het vrij toegankelijke aanbod binnen de sterke gemeenschap (treden 1 en 2) en het indicatievrije aanbod (trede 3). Regiovervoer Midden-Brabant biedt een maatwerkvoorziening en is daarom gepositioneerd op trede[n] 4.

Beslispunten

Wij stellen u voor:

1. Onderstaande puntsgewijze zienswijze op de concept-Gemeenschappelijke Regeling Regiovervoer Midden Brabant (zoals opgenomen in bijlage 1) vast te stellen, inhoudende dat:

- de raad positief staat tegenover het formaliseren van de bestaande samenwerking;
- de raad onderschrijft dat de voorgestelde Gemeenschappelijke Regeling de huidige, goed functionerende werkwijze borgt;
- de raad het van belang vindt dat de afspraken rond bevoegdheden, verantwoordelijkheden en financiën helder worden vastgelegd.
- De raad artikel 2 van de regeling graag uitgebreid ziet worden. De regeling is een vervolg op een reeds bestaande samenwerking, inhoudelijke doel van deze bestaande samenwerking ziet de raad graag terug in dit artikel.

Beoogd effect

Met dit besluit wordt beoogd om:

- de huidige samenwerking te bestendigen. De manier waarop de gemeenten nu al jaren samen het regiovervoer organiseren blijft in stand; de afspraken worden alleen beter vastgelegd.
- meer duidelijkheid te geven over taken en verantwoordelijkheden. Door de afspraken opnieuw te formuleren wordt helder wie waarvoor verantwoordelijk is en hoe besluiten worden genomen. Dit sluit aan bij de aanbevelingen uit de juridische en financiële audits.
- de samenwerking een stevige, toekomstbestendige juridische basis te geven. Hiermee wordt geborgd dat het regiovervoer rechtmatig, zorgvuldig en op een uniforme manier blijft worden uitgevoerd.
- de raad de mogelijkheid tot zienswijze te geven voordat de regeling wordt getroffen. Dit is de formele stap waarin de raad kan aangeven welke aandachtspunten zij mee wil geven aan het college voor de verdere regionale besluitvorming
- met dit besluit wordt beoogd om het regiovervoer voor de inwoners, die daarvan afhankelijk zijn, onveranderd voort te zetten

Argumenten

1.1 De voorgestelde GR borgt de bestaande, goed functionerende samenwerking.

Uit de juridische audit (AKD) en financiële audit (Adlasz) blijkt dat de samenwerking goed loopt, maar juridisch onvoldoende is vastgelegd. De nieuwe GR verandert niets inhoudelijks aan de huidige werkwijze; het legaliseert en verduidelijkt slechts het bestaande.

In de geformuleerde zienswijze wordt voorgesteld dit uitdrukkelijker vast te leggen in artikel 2 van de GR door te verwijzen naar de voorgaande wijze van samenwerking, en het gemeenschappelijke doel van de samenwerking.

1.2 Het formaliseren van bevoegdheden en verantwoordelijkheden is noodzakelijk.

De juridische audit concludeert dat de huidige situatie een hybride vorm is van een 'regeling zonder meer' en een 'gemeenschappelijk orgaan', wat juridisch niet houdbaar is. De keuze voor een gemeenschappelijk orgaan sluit het beste aan bij de uitvoeringspraktijk van de afgelopen jaren.

1.3 De GR versterkt transparantie en rechtszekerheid.

De GR maakt besluitvorming, mandatering en financiële afspraken expliciet, voorkomt risico's voor Tilburg als opdrachtnemer en legt de rolverdeling helder vast. Dit volgt aanbevelingen uit beide audits.

Kanttekeningen

1.1 Versneld traject zonder zienswijze is beoordeeld, maar niet passend.

Hoewel in de regionale procesbeschrijving ook een versnelde route zonder zienswijze wordt genoemd, past deze variant niet bij de voorliggende situatie. Het betreft hier het vaststellen van een nieuwe GR die de juridische basis vormt onder een regionale samenwerking met bestuurlijke en financiële impact. De Wet gemeenschappelijke regelingen geeft de raad de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen, voordat colleges de GR kunnen vaststellen. Gezien het belang van zorgvuldige besluitvorming en het feit dat de audits juist benadrukken dat duidelijke vastlegging en juridische borging noodzakelijk zijn, is ervoor gekozen de reguliere zienswijzeroute te volgen.

1.2. Er zijn verder geen realistische inhoudelijke alternatieven.

De regio heeft al vastgesteld dat het huidige samenwerkingsmodel inhoudelijk goed functioneert. Een alternatief zoals uitbesteding aan de markt is eerder onderzocht en afgefallen, onder meer vanwege verlies van publieke sturing en grotere afhankelijkheid van externe partijen. Daarom richt het voorstel zich uitsluitend op het formaliseren van de bestaande werkwijze.

Financieel

De uitvoering van het Bureau Regiovervoer is volledig gedekt binnen regionale middelen. De kosten worden verdeeld volgens de bestaande verdeelsleutel. Er zijn géén aanvullende financiële gevolgen voor dit raadsbesluit.

Voortgang

De regio Midden-Brabant verwerkt alle zienswijzen uiterlijk zomer 2026. Na beoordeling van alle zienswijzen, wordt de tekst van de GR - indien nodig - gewijzigd. Daarna wordt aan de raad toestemming gevraagd voor het treffen van de GR.

Communicatie

Communicatie verloopt via de gebruikelijke regionale lijnen. Het betreft een bestuurlijke aangelegenheid zonder directe impact voor inwoners.

Bijlagen

Bijlage 1. 2026.03973 Concept Gemeenschappelijke Regeling voor het Gemeenschappelijk Orgaan Regiovervoer Midden-Brabant.

Het college van burgemeester en wethouders;
de secretaris,

de burgemeester,

drs. C.A. de Haas, MBA

mr. D.S.C. Jansen

Ontwerpbesluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 april 2026

b e s l u i t :

1. Onderstaande puntsgewijze zienswijze op de concept-Gemeenschappelijke Regeling Regiovervoer Midden Brabant (zoals opgenomen in bijlage 1) vast te stellen, inhoudende dat:

- de raad positief staat tegenover het formaliseren van de bestaande samenwerking;
- de raad onderschrijft dat de voorgestelde Gemeenschappelijke Regeling de huidige, goed functionerende werkwijze borgt;
- de raad het van belang vindt dat de afspraken rond bevoegdheden, verantwoordelijkheden en financiën helder worden vastgelegd.
- In de geformuleerde zienswijze wordt voorgesteld dit uitdrukkelijker vast te leggen in artikel 2 van de GR door te verwijzen naar de voorgaande wijze van samenwerking, en het gemeenschappelijke doel van de samenwerking.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van Raadsbesluit d.d. (wordt ingevuld door Griffie).

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,