

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : mr. D.S.C. Jansen
Zaakdossiernummer : ZK25.01667
Documentnummer : 2025.17042



Onderwerp : Raadsvoorstel over de actualisatie van de Algemene Plaatselijke verordening (APV) en het vaststellen van de geactualiseerde APV
Beleidsprogramma : 1.3 Openbare orde en Veiligheid

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

Periodiek (meestal jaarlijks) gaan we na of wijzigingen in wet- en regelgeving, rechterlijke uitspraken, beleid en praktijkervaringen van de teams en domeinen aanleiding geven om onze APV te wijzigen. Daarnaast adviseert de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten) ons om de huidige APV op onderdelen aan te passen.

Met dit voorstel stellen we uw raad voor om onze APV op onderdelen te wijzigen. De te wijzigen onderdelen zijn opgenomen in een was-wordt-tabel en wijzigingsverordening die als bijlagen bij deze adviesnota zijn gevoegd. De wijzigingen omvatten tekstuele wijzigingen voor aanscherping, verbetering en verduidelijking, alsook het toevoegen van enkele nieuwe artikelen in de APV. De APV wordt hiermee beter leesbaar en toepasbaar en daarnaast wordt handhaving hiermee vergemakkelijkt. Een deel van de inhoudelijke wijzigingen zijn ook conform de model APV van de VNG. De wijzigingen zullen hierna worden opgesomd:

- Wijziging in de grondslag bij de definitie van 'gebouw';
- Tekstuele wijziging in artikel over samenscholing of bestrijding van ongeregelgheden, primair dat 'zaak' wordt vervangen door 'voorwerp of stof';
- Definitie openbare inrichting uitgebreid zodat fitnesscentra en sportscholen hieronder vallen;
- Toevoegen nieuw artikellid met betrekking tot weigering van een exploitatievergunning voor openbare inrichtingen
- Toevoegen nieuwe artikelen met betrekking tot openbare inrichtingen; regels voor aanvraag van de vergunning, gedragseisen, sluiting, aanwezigheid in gesloten openbare inrichting en intrekking vergunning.
- Grammaticale fout in artikel slapen op of aan de weg hersteld;
- Artikellid betreffende een verbod toegevoegd bij gebiedsontzeggingen;
- Artikel over tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat gewijzigd van cumulatief naar alternatief;
- Subartikel-nummering bij artikel over verplichtingen exploitant en beheerder prostitutiebedrijf aangepast zodat deze juist doorloopt;
- Artikel met betrekking tot weesvoertuigen toegevoegd.

Beslispunten

Wij stellen u voor:

1. De Wijzigingsverordening APV Loon op Zand, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel, vast te stellen;

Beoogd effect

De APV moet periodiek worden geactualiseerd om deze in overeenstemming te brengen met wet- en regelgeving, wijzigingen in beleid, praktijkervaringen met betrekking tot handhaving en actuele jurisprudentie. Het doel van de APV is om onze gemeente voor iedereen leefbaar en ordelijk te houden. De APV moet daarvoor actueel en handhaafbaar zijn.

Argumenten

1.1 Wijziging artikel 1:1 Definities

De definitie van 'gebouw' is van Bijlage I bij het Besluit Bouwwerken leefomgeving overgeheveld naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet. Inhoudelijk is de definitie niet gewijzigd. Deze wijziging is ook voorgesteld door de VNG.

1.2 Wijziging artikel 2:1 Samenscholing of bestrijden van ongeregeldheden

Deze wijziging omvat een verruiming van het artikel over samenscholing en ongeregeldheden. In plaats van 'op of aan de weg' zijn 'openbare plaatsen en openbare wateren' nu aangewezen locaties. Daarnaast is het bij zich hebben van een 'zaak' gewijzigd naar het bij zich hebben van een 'voorwerp of stof' én is naast het 'bij zich hebben' ook genoemd 'te dragen of te vervoeren'. Als laatste is 'schade aan zaken of letsel aan personen toe te brengen' vervangen door 'veiligheid te verstoren'. Met deze wijzigingen wordt beoogd om effectiever en doelmatiger tegen problematiek op te treden.

1.3 Wijziging artikel 2:27 Definitie

Met de wijziging in dit artikel wordt onder openbare inrichtingen mede verstaan: fitnesscentra en sportscholen. De zeer ruime openingstijden van fitnesscentra en sportscholen hebben invloed op woon- en leefklimaat en kunnen overlast veroorzaken. Het is daarom wenselijk dat fitnesscentra en sportscholen onder de vergunningplicht voor openbare inrichtingen worden gebracht.

1.4 Wijziging artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting

Het derde lid wordt toegevoegd zoals dit ook is geregeld voor campings en recreatieparken, onder Afdeling 6A. Toezicht op campings en recreatieparken. Hiermee vindt er eenzelfde beoordeling plaats voor campings en recreatieparken en openbare inrichtingen, zodat er geen willekeur plaatsvindt. Het is daarbij ook wenselijk dat hetzelfde kader kan worden gehanteerd. Daarom zijn ook de volgende artikelen, die reeds voor campings en recreatieparken gelden, toegevoegd voor (alle) openbare inrichtingen.

Nieuwe artikelen 2:28a t/m e

2:28a Aanvraag vergunning

2:28b Gedragseisen

2:28c Sluiting

2:28d Aanwezigheid in gesloten openbare inrichting

2:28e Intrekking vergunning

Deze artikelen worden toegevoegd zoals deze ook zijn geregeld voor campings en recreatieparken, onder Afdeling 6A. Toezicht op campings en recreatieparken, artikelen 2:38a t/m 2:28f. Hiermee vindt er eenzelfde beoordeling plaats voor campings en recreatieparken en openbare inrichtingen, zodat er geen willekeur plaatsvindt. Het is daarbij ook wenselijk dat hetzelfde kader kan worden gehanteerd.

1.5 Wijziging artikel 2:38b, derde lid, Vergunningplicht

Door de wijziging in artikel 2:28 dient te verwijzing die in dit derde lid is opgenomen (2:28 lid 6 onder e) te worden gewijzigd naar 2:28 lid 7 onder e.

1.6 Wijziging artikel 2:65a Verbod slapen op of aan de weg

Inhoudelijk geen wijziging. Er wordt enkel een grammaticale fout (van 'beiden' naar 'bieden') en interpunctie (van ',' naar '.') hersteld.

1.7 Wijziging artikel 2:47b Gebiedsontzegging

Er wordt een nieuw lid 4 ingevoegd (oud lid 4 wordt lid 5). Dit is op advies van de VNG. De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is namelijk bereid om een feitcode aan overtreding van gebiedsontzegging te koppelen als dat in de APV expliciet is geregeld. Lid 4 houdt een dergelijk verbod in. Dit in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6:1 APV is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die gebiedsontzegging overtreedt.

1.8 Wijziging artikel 2:80, lid 10, Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

Wijziging van cumulatief naar afzonderlijke criteria, om een besluit te kunnen nemen tot sluiting van het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend.

1.9 Wijziging artikel 3:17 Verdere verplichtingen van de exploitant en beheerder prostitutiebedrijf

De wijziging betreft enkel het herstellen van de sub-nummering onder lid 2. De lettering wordt hiermee op een juiste manier aangepast.

1.10 Nieuw artikel 5:4a Weesvoertuigen

Op dit moment kan er enkel worden gehandhaafd op defecte voertuigen. Voertuigen die lang in de openbare ruimte staan en niet als defect kunnen worden aangemerkt, kunnen niet worden verwijderd. Door dit artikel kan er gehandhaafd worden op voertuigen die gedurende ruime tijd (56 dagen) op de weg stil staan, zonder dat deze defect zijn.

Financieel

Geen financiële consequenties

Voortgang

Na vaststelling wordt de APV bekendgemaakt. Deze treedt de dag na bekendmaking in werking.

Communicatie

Wanneer de gemeenteraad de APV heeft vastgesteld wordt deze bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad via lokaleregelgeving.overheid.nl. Dit is een voorwaarde voor inwerkingtreding. De APV treedt in werking op de dag na bekendmaking. Middels de Wijzigingsverordening wordt de APV aangepast. Er hoeft geen gehele nieuwe APV aangeleverd te worden. De geconsolideerde versie staat hiermee op lokaleregelgeving.overheid.nl.

Bijlagen

1. 2025.17232 – Wijzigingsverordening APV Loon op Zand
2. 2025.17025 – was-wordt-tabel

Het college van burgemeester en wethouders;
de secretaris,

de burgemeester,

drs. C.A. de Haas, MBA

mr. D.S.C. Jansen

Ontwerpbesluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 december 2025, nummer. 2025.16989

b e s l u i t :

1. De Wijzigingsverordening APV Loon op Zand, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel, vast te stellen;

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van Raadsbesluit d.d. (wordt ingevuld door Griffie).

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,