

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : A.J.M. Meulenstein

Zaakdossiernummer : ZK25.01731

Documentnummer : 2026.06260



Onderwerp : Raadsvoorstel over Jaarstukken 2025

Beleidsprogramma : 1.1 Bestuur en Organisatie

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

Met de Jaarstukken legt het College verantwoording af aan de gemeenteraad over het gevoerde beleid en het financieel beheer in 2025. De stukken bestaan uit het jaarverslag en de jaarrekening, waarin inkomsten, uitgaven en prestaties worden toegelicht. Na vaststelling door de raad worden de jaarstukken uiterlijk 15 juli aan de toezichthouder (Gedupteerde Staten van Noord-Brabant) toegezonden.

De Jaarstukken tonen een negatief saldo van € 637.763. Dit resultaat wordt conform financieel beleid gedekt uit de algemene reserve.

Het jaarrekeningresultaat is als volgt tot stand gekomen;

Omschrijving	Mutatie		Saldo	
Saldo primitieve begroting 2025			261	V
Bestuursbesluiten tm juni 2025	-2.745	N		
1e bestuursrapportage 2025	521	V		
Slotwijziging 2025	2.878	V		
Totaal begrotingswijzigingen:			654	V
Saldo begroting na wijzigingen			915	V
Dotatie APPA Voorziening ivm overgang ABP (venster 1)	-826	N		
Belastingrente BTW Compensatiefonds VGJ (venster 0)	205	V		
Toeristenbelasting VGJ (venster 0)	-1.078	N		
WMO Begeleiding en Dagopvang (venster 2)	-374	N		
Openbaar groen (venster 3)	341	V		
Algemene uitkering Rijk (venster 0)	-748	N		
Realisatiestimulans (venster 3)	693	V		
Overige afwijkingen	234	V		
Totaal effect jaarrekening:			-1.553	N
Resultaat jaarrekening 2025			-638	N

Beslispunten

Wij stellen u voor:

1.
 - a. in te stemmen met de begrotingsoverschrijdingen op de lasten zoals toegelicht op pagina 163-164 van de jaarstukken 2025 en de overschrijdingen op de kredieten toegelicht op pagina 167, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel;
 - b. de jaarstukken 2025, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel, vast te stellen en het college van burgemeester en wethouders daarmee decharge te verlenen (inclusief ombuigingsopgave);
 - c. het negatief resultaat van € 637.763 te dekken uit de algemene reserve;
 - d. de restant kredieten, zoals toegelicht vanaf pagina 167 in bijlage 1 bij dit voorstel, ouder dan twee jaar niet af te sluiten (in afwijking op de financiële verordening, artikel 5, lid 6).
2. de inkomsten vanuit de Realisatiestimulans ten laste van de algemene reserve toe te voegen aan een nieuw op te richten dekkingsreserve; Reserve woningbouw.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de jaarstukken voldoen we aan de wettelijke verplichting tot verantwoording, wordt het negatieve resultaat op de juiste wijze verwerkt en wordt het College decharge verleend voor het gevoerde financieel beheer.

Argumenten

1.1 Begrotingswijzigingen moeten expliciet door de raad worden geautoriseerd.

In de jaarrekening 2025 zijn begrotingsafwijkingen toegelicht in de vensters, in de analyse begrotingsrechtmatigheid en in het overzicht restantkredieten. De raad moet deze afwijkingen bij het vaststellen van de jaarrekening expliciet autoriseren.

1.2 Het vaststellen van de jaarstukken is een bevoegdheid van de raad

Op grond van artikel 198, lid 1 van de Gemeentewet stelt de gemeenteraad de jaarstukken vast. De accountant is voornemens een goedkeurende verklaring af te geven. Dit duidt op een getrouw en rechtmatig beeld van het financieel beheer. Op basis hiervan wordt voorgesteld het college decharge te verlenen.

1.3 Het negatieve resultaat past binnen de beschikbare ruimte van de algemene reserve

De algemene reserve heeft voldoende ruimte om het nadelig resultaat op te vangen zonder de financiële weerbaarheid van de gemeente in gevaar te brengen. De weerstandratio blijft na resultaatbestemming met 8,63 ruim boven de norm.

1.4 Voorkomen dat lopende projecten stilvallen door looptijd van kredieten

In de financiële verordening is bepaald dat investeringskredieten na twee jaar worden afgesloten. Dit zou betekenen dat lopende projecten die ouder zijn dan twee jaar automatisch stoppen, terwijl deze inhoudelijk nog niet zijn afgerond. Om te voorkomen dat deze projecten onnodig stilvallen, stellen wij voor om de betreffende restantkredieten – zoals toegelicht vanaf pagina 167 – niet af te sluiten en beschikbaar te houden voor voortzetting in 2026, in afwijking van artikel 5, lid 6 van de financiële verordening.

2.1 Creëren van flexibiliteit en slagkracht binnen de woningbouwopgave

De Realisatiestimulans is een landelijke (financiële) regeling van het Rijk om gemeenten te ondersteunen bij het versnellen van de bouw voor betaalbare woningen. Binnen het intern proces Realisatiestimulans is opgenomen dat een deel van de middelen wordt gereserveerd om flexibel en snel te kunnen inspelen op nieuwe bestemmingsdoelen en onverwachte kansen die bijdragen aan de lokale woningbouwopgave. Om deze flexibiliteit daadwerkelijk te borgen, is het noodzakelijk om de

middelen onder te brengen in een aparte bestemmingsreserve. Daarom wordt voorgesteld de inkomsten vanuit de Realisatiestimulans, ten laste van de algemene reserve, toe te voegen aan een nieuw op te richten dekkingsreserve x

Kanttekeningen

1.1 De toelichting op de overschrijdingen versterkt de transparantie richting de raad.

In de jaarstukken is uitgebreid toegelicht welke afwijkingen zijn opgetreden en waarom. Dit draagt bij aan de openheid en naleving van het budgetrecht van de raad.

1.2 De controleverklaring is nog niet afgegeven voordat de bestuurlijke route wordt ingezet.

De accountant is voornemens een goedkeurende verklaring af te geven, dit geeft vertrouwen. Het concept accountantsverslag wordt nagezonden. Het definitieve rapport en de verklaring worden voorafgaand aan de bespreking met het auditcomité nagestuurd. De vaststelling van de jaarstukken 2025 door het college is onder voorbehoud van goedkeuring door de accountant.

1.3 Niet alle beoogde ombuigingen kunnen worden gerealiseerd.

Bij het vaststellen van de begroting 2025 is een aantal ombuigingen vastgelegd om tot een meerjarig sluitend beeld te komen. Bij de uitvoering van de begroting is van een aantal ombuigingen duidelijk geworden dat zij niet (structureel) kunnen worden gerealiseerd. Hiervoor wordt door het college decharge aangevraagd.

Hieronder vind u een tabel van de aangevraagde decharges (bedragen x 1.000).

Decharge aangevraagd in jaarstukken 2025	
Abonnementen, licenties en ict	20
Facilitair	5
Vervoersvoorzieningen	17
Minder inzet op advieswerk OMWB	86
Totaal	128

1.4 Niet afsluiten restantkredieten ouder dan twee jaar

Met dit voorstel wordt afgeweken van de financiële verordening (artikel 5, lid 6). Hoewel dit in dit geval goed gemotiveerd is vanwege de voortgang van lopende projecten, vraagt het om zorgvuldige toepassing. Het is wenselijk om deze afwijking te blijven beschouwen als uitzondering en per situatie te blijven onderbouwen.

2.1 Instellen Reserve woningbouw

Het onderbrengen van middelen in een bestemmingsreserve betekent dat deze minder direct vrij inzetbaar zijn binnen de algemene reserve. Tegelijkertijd biedt dit juist gerichte sturing op de woningbouwopgave. Het blijft belangrijk om bij inzet van de reserve heldere afwegingen te maken, zodat de middelen effectief bijdragen aan het beoogde doel.

Financieel

Het resultaat van de jaarrekening bedraagt € 637.763 nadelig. Dit nadelige resultaat dekken we uit de algemene reserve.

Voortgang

De accountant licht in het auditcomité van 11 juni 2026 het accountantsverslag toe. Het concept verslag is als bijlage toegevoegd in de jaarstukken. De accountant is voornemens een goedkeurende

verklaring te verstrekken. De controleverklaring wordt op 11 juni 2024 afgegeven en wordt nagestuurd aan de raad.

Communicatie

De jaarrekening wordt via de gebruikelijke kanalen gepubliceerd en tevens toegezonden aan de Provincie.

Bijlagen

1. Jaarstukken 2025 inclusief controleverklaring (2026.06330)
2. Oprichting nieuwe Bestemmingsreserve Woningbouw (2026.06753)
3. Accountantsverslag 2025 Gemeente Loon op Zand DEF. (2026.06755)

Het college van burgemeester en wethouders;
de secretaris,

de burgemeester,

drs. C.A. de Haas, MBA

mr. D.S.C. Jansen

Ontwerpbesluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 mei 2026, nummer. 2026.06428

b e s l u i t :

1.
 - a. in te stemmen met de begrotingsoverschrijdingen op de lasten zoals toegelicht op pagina 163-164 van de jaarstukken 2025 en de overschrijdingen op de kredieten toegelicht op pagina 167, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit;
 - b. de jaarstukken 2025, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit, vast te stellen en het college van burgemeester en wethouders daarmee decharge te verlenen (inclusief ombuigingsopgave);
 - c. het negatief resultaat van € 637.763 te dekken uit de algemene reserve;
 - d. de restant kredieten, zoals toegelicht vanaf pagina 167 in bijlage 1 bij dit besluit, ouder dan twee jaar niet af te sluiten (in afwijking op de financiële verordening, artikel 5, lid 6).
2. de inkomsten vanuit de Realisatiestimulans ten laste van de algemene reserve toe te voegen aan een nieuw op te richten dekkingsreserve; Reserve woningbouw.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van Raadsbesluit d.d. (wordt ingevuld door Griffie).

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,